

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

02 марта 2012 года № 105
г. Калининград

**О целевой программе Калининградской области
«Поддержка начинающих фермеров Калининградской области
на период 2012-2014 годов»**

В соответствии со статьями 8, 9 Уставного закона Калининградской области «О Правительстве Калининградской области», в целях поддержки в Калининградской области фермерства, развития малого, в том числе семейного, бизнеса и создания новых рабочих мест, повышения заинтересованности и занятости сельской молодежи в развитии агропромышленного комплекса Калининградской области Правительство Калининградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить целевую программу Калининградской области «Поддержка начинающих фермеров Калининградской области на период 2012-2014 годов» согласно приложению.

2. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Губернатор
Калининградской области

Н.Н. Цуканов

Приложение
к постановлению Правительства
Калининградской области
от 02 марта 2012 года № 105

Ц Е Л Е В А Я П Р О Г Р А М М А
Калининградской области «Поддержка начинающих фермеров
Калининградской области на период 2012-2014 годов»

Раздел I. Общие положения

Глава 1. Паспорт
целевой программы Калининградской области
«Поддержка начинающих фермеров Калининградской области на
период 2012-2014 годов»

1. Наименование программы:
целевая программа Калининградской области «Поддержка начинающих фермеров Калининградской области на период 2012-2014 годов» (далее - Программа).
2. Основание для разработки Программы:
 - 1) Федеральный закон от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
 - 2) постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы»;
 - 3) Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2012 и 2014 годов».
3. Государственный заказчик Программы:
Агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области.
4. Субъект бюджетного планирования Программы, ответственный за исполнение Программы:
Министерство сельского хозяйства Калининградской области.
5. Разработчик Программы:
Министерство сельского хозяйства Калининградской области.
6. Исполнители основных мероприятий Программы:
 - 1) Министерство сельского хозяйства Калининградской области - государственный координатор Программы;
 - 2) Агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области.

7. Стратегическая цель Программы:
развитие малого бизнеса на селе и создание стартовых условий для начинающих крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – К(Ф)Х) Калининградской области.

8. Тактические задачи Программы:

- 1) обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих К(Ф)Х;
- 2) создание условий доступности финансовых ресурсов для К(Ф)Х;
- 3) стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в К(Ф)Х.

9. Сроки и этапы реализации Программы.

Программа реализовывается в один этап.

Сроки реализации Программы: 2012 – 2014 годы.

10. Объемы и источники финансирования Программы по годам:

объем финансирования реализации Программы на период 2012-2014 годов составляет 148,22 млн рублей, в том числе:

- 1) за счет федерального бюджета 62,44 млн руб., из них: в 2012 году – 15,70 млн руб., в 2013 году – 23,37 млн руб., в 2014 году – 23,37 млн руб.;
 - 2) за счет областного бюджета 85,78 млн руб., из них: в 2012 году – 25,0 млн руб., в 2013 году – 30,39 млн руб., в 2014 году – 30,39 млн руб.
- Расходные обязательства в 2013 - 2014 годах возникают при внесении соответствующих изменений в закон Калининградской области об областном бюджете на соответствующий год.

11. Непосредственные результаты Программы:

- 1) увеличение количества хозяйствующих К(Ф)Х;
- 2) увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, производимой К(Ф)Х;
- 3) осуществление 67 проектов создания и развития К(Ф)Х с помощью государственной поддержки;
- 4) рост занятости сельского населения;
- 5) переход граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в К(Ф)Х.

12. Ожидаемые конечные результаты Программы:

- 1) реализация 67 проектов создания и развития К(Ф)Х;
- 2) создание более 200 дополнительных рабочих мест;
- 3) увеличение объема сельскохозяйственной продукции, произведенной К(Ф)Х;
- 4) увеличение количества хозяйствующих К(Ф)Х.

13. Система организации контроля за исполнением Программы.

Контроль за исполнением Программы осуществляют Министерство финансов Калининградской области, Контрольно-оперативное управление Правительства Калининградской области, Министерство экономики Калининградской области, Агентство главного распорядителя средств

бюджета Калининградской области, Контрольно-ревизионная служба Калининградской области в соответствии со своими полномочиями.

Глава 2. Содержание проблемы и обоснование необходимости программной разработки

14. В настоящее время процесс развития сельского хозяйства в Калининградской области претерпел значительные изменения. Огромную роль в этом сыграла реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446. Принимаемые меры поддержки сельского хозяйства на федеральном и областном уровнях позволили приостановить спад производства сельскохозяйственной продукции.

15. По данным государственной статистической отчетности сектор малых форм хозяйствования, в том числе К(Ф)Х, на территории Калининградской области в совокупности производит более половины общего объема валовой продукции сельского хозяйства.

16. В начале 90-х годов XX века в связи с принятием ряда нормативных правовых актов по реорганизации коллективных хозяйств образовалось значительное количество К(Ф)Х. Согласно ведомственному учету численность К(Ф)Х на территории Калининградской области по состоянию на 01 января 2000 года достигла 5,97 тысячи. В последующие года численность К(Ф)Х постепенно снижалась и по состоянию на 01 января 2011 года достигла 3,1 тысячи. В то же время работающие К(Ф)Х составляют незначительную долю от данного количества К(Ф)Х.

17. Сложившуюся ситуацию с сокращением численности К(Ф)Х возможно изменить путем поддержки вновь созданных хозяйств, находящихся в сложных социально-экономических условиях. Для этого бюджетной поддержкой должно быть охвачено не менее 67 вновь созданных К(Ф)Х.

18. Необходимо учитывать, что уровень безработицы на селе остается высоким, проблема оттока кадров во многих районах так и не решена, а специалисты, получившие сельскохозяйственное образование в городах, не возвращаются в отрасль и не работают по полученной специальности. Сельскохозяйственное производство, а вместе с ним и социальная среда постепенно приходят в упадок. В селах растет доля населения пенсионного возраста. Сельскохозяйственная отрасль испытывает кадровый дефицит.

Имеются многочисленные факты прекращения производства и вывода земель из сельскохозяйственного производства.

19. Предпринимательская инициатива на селе ограничена не только производственной материально-технической базой, но и разрушением инфраструктуры сельских населенных пунктов. В течение десятилетий доходы жителей на селе остаются самыми низкими по сравнению с другими отраслями экономики Калининградской области.

20. Начинаящие К(Ф)Х и индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, сталкиваются с целым рядом серьезных проблем. Они ощущают недостаток первоначального капитала. Им недоступны кредиты, так как у них недостаточно залогового имущества. В последние годы создание новых К(Ф)Х связано с необходимостью обустройства быта на новом месте, что требует дополнительных денежных затрат.

21. Формирование новых К(Ф)Х требует также значительных затрат на проектирование хозяйственных построек, их подключение к инженерным сетям, выплату первоначальных взносов по лизинговым платежам.

22. Без решения всех перечисленных проблем начинающие хозяйства не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве случаев будут вынуждены прекратить свою деятельность. Реализация мероприятий Программы призвана помочь 67 начинающим К(Ф)Х закрепиться на рынке, создать более 200 рабочих мест на селе.

23. Программой создаются условия, направленные на обновление кадрового состава на селе, развитие малого, в том числе семейного, бизнеса, создание новых рабочих мест и повышение заинтересованности и занятости сельской молодежи в развитии агропромышленного комплекса Калининградской области.

Раздел II. Цели, задачи, мероприятия, показатели результатов реализации Программы

Глава 1. Цели, задачи и мероприятия Программы

24. Стратегическая цель Программы:

развитие малого бизнеса на селе и создание стартовых условий для начинающих К(Ф)Х Калининградской области.

25. Стратегическая цель Программы соответствует целям Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446.

26. Достижение вышеуказанной цели позволит достичь следующих непосредственных результатов:

1) увеличение количества хозяйствующих К(Ф)Х;

2) увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции, производимой К(Ф)Х;

3) осуществление 67 проектов создания и развития К(Ф)Х с помощью государственной поддержки;

4) рост занятости сельского населения;

5) переход граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в К(Ф)Х.

27. На достижение стратегической цели в рамках Программы направлено решение следующих тактических задач:

1) обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих К(Ф)Х (мероприятие 1 «Предоставление грантов на создание и развитие К(Ф)Х»);

2) создание условий доступности финансовых ресурсов для К(Ф)Х (мероприятие 2 «Предоставление субсидий на частичное погашение первого взноса при лизинге сельскохозяйственной техники, оборудования и скота»);

3) стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в К(Ф)Х (мероприятие 3 «Единовременная помощь в обустройстве быта начинающих фермеров»).

28. Способы реализации мероприятия 1 «Предоставление грантов на создание и развитие К(Ф)Х»:

1) освещение информации о получении грантов на создание и развитие К(Ф)Х в средствах массовой информации;

2) проведение конкурса;

3) выделение грантов победителям конкурса в пределах установленных лимитов.

29. Способы реализации мероприятия 2 «Предоставление субсидий на частичное погашение первого взноса при лизинге сельскохозяйственной техники, оборудования и скота»:

1) подача в комиссию по поддержке начинающих фермеров (далее – комиссия) заявки по установленной форме;

2) рассмотрение комиссией заявок начинающих фермеров и определение победителей;

3) оформление документов на субсидии и предоставление их в лизинговую компанию.

30. Способы реализации мероприятия 3 «Единовременная помощь в обустройстве быта начинающих фермеров»:

1) опубликование комиссией ежегодно до 15 января условий проведения конкурса на получение единовременной помощи на обустройство быта;

2) подача К(Ф)Х, желающими принять участие в конкурсе, заявки по установленной форме в комиссию;

3) выплата победителям конкурса единовременной помощи на обустройство быта в пределах установленных лимитов.

31. Комиссия по отбору участников Программы создается и утверждается приказом Министерства сельского хозяйства Калининградской области.

Глава 2. Оценка результатов реализации Программы

32. Оценка результатов реализации Программы осуществляется на основании показателей, позволяющих определить качество выполнения мероприятий, степень решения задач и достижения целей.

Показатели результатов реализации Программы представлены в таблице 1.

Показатели результатов реализации Программы

Таблица 1

№ п/п	Показатель	Единица измерения	Год		
			2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6
Цель: развитие малого бизнеса на селе и создание стартовых условий для начинающих К(Ф)Х Калининградской области					
1.	Ежегодный прирост объема производства К(Ф)Х к уровню 2010 года (1009,84 млн руб)	млн руб.	76,0	155,16	248,16
Задача 1. Обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих К(Ф)Х					
2.	Объем денежных средств, выделяемых на создание, расширение и модернизацию производственной базы начинающих К(Ф)Х	млн руб.	25,5	37,5	37,5
Мероприятие 1. Предоставление грантов на создание и развитие К(Ф)Х					
3.	Количество начинающих К(Ф)Х, осуществивших проекты по своему развитию	ед.	17	25	25
Задача 2. Создание условий доступности финансовых ресурсов для начинающих К(Ф)Х					
4.	Объем привлеченных кредитов/займов начинающими фермерами	млн руб.	7,1	12,5	12,5
Мероприятие 2. Предоставление субсидий на частичное погашение первого взноса при лизинге сельскохозяйственной техники, оборудования и скота					

1	2	3	4	5	6
5.	Сумма субсидий для начинающих К(Ф)Х по договору лизинга на приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования и скота	млн руб.	10,95	10,0	10,0
Задача 3. Стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в К(Ф)Х					
6.	Количество К(Ф)Х	ед.	3123	3148	3173
Мероприятие 3. Единовременная помощь в обустройстве быта начинающих фермеров					
7.	Количество грантов, выделяемых начинающим фермерам на обустройство быта	ед.	17	25	25

Глава 3. Общая оценка вклада Программы в социально-экономическое развитие Калининградской области

33. Мероприятия Программы отвечают требованиям Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446, указанным в разделе «Поддержка экономически значимых программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации».

34. Реализация мероприятий Программы обеспечит создание и расширение 67 К(Ф)Х, повысит объем производства сельскохозяйственной продукции, поступление налоговых платежей, а также будет способствовать созданию 200 новых рабочих мест.

**Раздел III. Ресурсное обеспечение Программы
и механизм ее реализации**

**Глава 1. Перечень мероприятий Программы с указанием информации о необходимых для реализации
каждого мероприятия ресурсах и сроках, млн рублей**

Таблица 2

№ п/ п	Наименование мероприятия	2012 год			2013 год			2014 год		
		федераль- ный бюджет	област- ной бюджет	ито- го	федераль- ный бюджет	област- ной бюджет	ито- го	федераль- ный бюджет	област- ной бюджет	ито- го
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель: развитие малого бизнеса на селе и создание стартовых условий для начинающих К(Ф)Х Калининградской области										
Задача 1. Обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих К(Ф)Х										
1.	Предоставле- ние грантов на создание и развитие К(Ф)Х	13,43	12,07	25,5	20,03	17,48	37,51	20,03	17,48	37,51
Задача 2. Создание условий доступности финансовых ресурсов для начинающих К(Ф)Х										

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2.	Предоставление субсидий на частичное погашение первого взноса при лизинге сельскохозяйственной техники, оборудования и скота	-	10,95	10,95	-	10,0	10,0	-	10,0	10,0
Задача 3. Стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в К(Ф)Х										
3.	Единовременная помощь в обустройстве быта начинающих фермеров	2,27	1,98	4,25	3,34	2,91	6,25	3,34	2,91	6,25
4.	Итого	15,7	25,0	40,7	23,37	30,39	53,76	23,37	30,39	53,76

Общий перечень мероприятий Программы на период действия

Таблица 3

№ п/ п	Мероприятие	2012-2014 годы		
		всего, млн руб.	федераль- ный бюджет, млн руб.	областной бюджет, млн руб.
1	2	3	4	5
Цель: развитие малого бизнеса на селе и создание стартовых условий для начинающих К(Ф)Х Калининградской области				
Задача 1. Обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы начинающих К(Ф)Х				
1.	Предоставление грантов на создание и развитие К(Ф)Х	100,52	53,49	47,03
Задача 2. Создание условий доступности финансовых ресурсов для начинающих К(Ф)Х				
2.	Предоставление субсидий на частичное погашение первого взноса при лизинге сельскохозяйственной техники, оборудования и скота	30,95	-	30,95
Задача 3. Стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в К(Ф)Х				
3.	Единовременная помощь в обустройстве быта начинающих фермеров	16,75	8,95	7,8
4.	Итого по Программе	148,22	62,44	85,78

Глава 2. Ресурсное обеспечение Программы

Таблица 4

№ п/п	Год	Всего, млн руб.	Федеральный бюджет, млн руб.	Областной бюджет, млн руб.
1	2012 год	40,70	15,70	25,0
2	2013 год	53,76	23,37	30,39
3	2014 год	53,76	23,37	30,39
4	Всего	148,22	62,44	85,78

Глава 3. Механизм реализации Программы

35. Координацию работы по выполнению Программы осуществляет Министерство сельского хозяйства Калининградской области, которое определяет наиболее эффективные формы и методы организации работы по реализации Программы, а также координирует работу исполнителей программных мероприятий.

36. Условия, объем и порядок предоставления субсидий на выполнение программных мероприятий из областного бюджета определяются Правительством Калининградской области.

37. Правительство Калининградской области обеспечивает свободный доступ граждан к информации о наличии земель сельскохозяйственного назначения и порядке участия в Программе.

38. Реализация Программы осуществляется посредством комплекса мероприятий по правовому, организационному, финансовому, информационному и методическому обеспечению в соответствии с постановлением Правительства Калининградской области, которое будет регламентировать порядок взаимодействия участников Программы и механизм реализации мероприятий Программы.

39. Реализация Программы носит открытый характер. Мероприятия Программы осуществляются при широком информировании населения, в том числе через официальный портал Правительства Калининградской области и официальные сайты органов исполнительной власти Калининградской области.

Глава 4. Система оценки эффективности и контроля за ходом реализации Программы

40. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется в целях:

- 1) выявления отклонений фактических показателей реализации Программы от утвержденных (плановых);
- 2) установления причин указанных отклонений (внутренних и внешних), их учета при формировании Программы на очередной плановый период;
- 3) принятия мер по выполнению показателей непосредственных и конечных результатов Программы;
- 4) принятия мер для улучшения качества планирования.

Отчеты о ходе реализации Программы рассматриваются на заседаниях Правительства Калининградской области.

41. Критериями оценки эффективности реализации Программы являются:

- 1) реализация запланированных мероприятий;
- 2) степень достижения заявленных результатов;
- 3) соответствие результатов фактическим затратам на реализацию Программы;
- 4) соответствие фактических показателей установленным показателям реализации Программы;
- 5) полнота выполнения программных мероприятий.

42. Оценка эффективности реализации Программы производится на основании достижения целевых показателей, приведенных в таблице 1.

43. Начинаящий фермер ежеквартально представляет отчет о целевом расходовании средств гранта на создание К(Ф)Х и единовременной помощи на обустройство быта по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Калининградской области.

44. Контроль достоверности представляемых отчетов осуществляют органы управления агропромышленным комплексом муниципальных образований Калининградской области.

45. Министерство сельского хозяйства Калининградской области ежегодно до 20 января года, следующего за отчетным, представляет в Министерство финансов Калининградской области, Министерство экономики Калининградской области, Агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области, Контрольно-оперативное управление Правительства Калининградской области, Контрольно-ревизионную службу Калининградской области отчет о ходе реализации Программы и эффективности использования бюджетных ресурсов.