

**Стратегия**  
**социально-**  
**экономического**  
**развития**  
**МО «Зеленоградский**  
**район» на период до**  
**2016 г.**

# Содержание

Введение.....	15
1.Общая характеристика социально-экономического положения МО «Зеленоградский район» .....	16
2. Условия и факторы социально-экономического развития МО «Зеленоградский район», SWOT-анализ .....	23
3. Основы стратегического планирования МО «Зеленоградский район» .....	25
4. Стратегическая доктрина развития муниципального образования. Определение миссии.....	28
5. Стратегическая цель №1: Доведение условий жизнедеятельности в районе до высокого качественного уровня.....	30
Задача №1: Улучшение демографической ситуации .....	30
Задача №2: Качественное развитие социальной сферы.....	32
Задача №3: Рост жизненных стандартов населения района.....	39
Задача №4: Охрана окружающей среды.....	40
Задача №5: Увеличение обеспеченности населения жильем и повышение его доступности.....	44
Задача №6: Обеспечение безопасности жизни в муниципальном образовании .....	46
6. Стратегическая цель № 2: Лучший рекреационно-туристический курорт макрорегиона Балтика.....	47
Задача №1: Развитие разнообразных видов отдыха, особенно характеризующихся круглогодичной загрузкой (прежде всего бальнеологическое направление).....	48
Задача №2: Развитие курорта на основе туристического освоения всей территории с выделением наиболее перспективных центров туризма.....	50
Задача №3: Развитие инфраструктуры туризма .....	55
Задача №4: Развитие положительного имиджа курорта.....	57
7. Стратегическая цель №3: Эффективный АПК с элементами нетрадиционного сельского хозяйства.....	58
Задача №1: Обеспечение успешного развития АПК на основе комплексного подхода, учитывающего все многообразие взаимосвязанных проблем развития сельского хозяйства и переработки его продукции. ....	59
Задача №2: Развитие кооперации в сельском хозяйстве .....	61
Задача №3: Создание условий для развития нетрадиционного сельского хозяйства .....	62
Задача №4: Социальное развитие села .....	62
8. Стратегическая цель №4: Эффективная и сбалансированная экономика, ориентированная на расширение сектора услуг, и появление высокотехнологичных инновационных предприятий .....	64
Задача №1: Изменение структуры отраслей экономики посредством стимулирования стратегически приоритетных секторов .....	64
Задача №2: Создание локальных промышленных зон и технопарков .....	66
Задача №3: Развитие малого и среднего предпринимательства .....	67
Задача №4: Повышение инвестиционной привлекательности района.....	68
Задача №5: Развитие трудовых ресурсов с учетом специфики экономики района .....	69
Задача №6: Создание современной производственной инфраструктуры, отвечающей, запросам растущей экономики района.....	71
9. Усиление межмуниципального взаимодействия муниципального района, городского и сельских поселений в реализации стратегии социально-экономического развития .....	72

10. Управление реализацией стратегии и мониторинг достижения стратегических целей и задач.....	74
11. Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития МО.....	77
Заключение.....	78
Приложение 1 Сильные и слабые стороны аспектов жизнедеятельности МО «Зеленоградский район».....	79
Приложение 2 SWOT-анализ условий и факторов развития Зеленоградского района (по К.Энрюсу) .....	90
Приложение 3 Индикативный ряд макроэкономических показателей социально-экономического развития МО «Зеленоградский район» на период до 2016 г. ....	92
Приложение 4 Стратегический план развития города Зеленоградска. <b>Ошибка! Закладка не определена.</b>	
Приложение 5 Ряд мультипликативных показателей, характеризующих уровень социально-экономического развития МО «Зеленоградский район» <b>Ошибка! Закладка не определена.</b>	

## Введение

Стратегия социально-экономического развития МО «Зеленоградский район» - это системный документ, определяющий основные магистральные направления развития муниципального образования на долгосрочный период до 2016 года. Обозначенные в Стратегии цели и задачи являются продуктом консолидации усилий всего местного сообщества (население, органы власти, бизнес, общественные организации и т.д.) по выработке единых критериев и приоритетов развития.

Основной целью создания Стратегии явилась необходимость четкого осознания и представления желаемого будущего, как для муниципального района и поселений, входящих в его состав, так и для каждой отдельно взятой категории населения.

Стратегия учитывает общие и специальные условия и факторы, достигнутый муниципальным образованием уровень социально-экономического развития, его место в территориальном разделении труда. Она вписывается в Стратегию и Программу социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочный период. В ходе разработки документа выявлены возможности и угрозы развитию, установлены основные стейкхолдеры с их интересами, учтено наличие конфликтов и перспективы их разрешения. Определены цели и задачи развития, обоснованы действия органов местного самоуправления, направленные на успешную реализацию модели социально-экономического развития, позволяющей району через наиболее полное использование внутренних и внешних факторов обеспечивать его устойчивое и динамичное развитие.

Реализация Стратегии позволит повысить конкурентоспособность муниципального образования «Зеленоградский район» на областном и общероссийском уровне, и в Балтийском регионе. На этой основе будет обеспечен устойчивый рост валового регионального продукта на уровне, превышающем показатель, предусмотренный для области действующей Стратегией социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу (10-15% в год на протяжении десяти лет). Рост производства товаров и услуг позволит достичь высокого качественного уровня жизни населения района.

## **1.Общая характеристика социально-экономического положения МО «Зеленоградский район»**

### *Общие сведения*

МО «Зеленоградский район» - занимает выгодное географическое положение на побережье Балтийского моря вблизи областного центра. Постоянное население на начало 2008 г. 32,5 тыс. человек, в том числе городское – 12,2 тыс., сельское – 20,3 тыс. человек. Район обладает развитой транспортной инфраструктурой.

По численности сельского населения муниципальное образование уступает только Гурьевскому и Багратионовскому районам, а по объему сельскохозяйственного производства (поскольку значительная часть сельского населения работает в близлежащих городах) – еще и Нестеровскому району. По числу мест размещения в учреждениях туризма и отдыха Зеленоградский район уступает только г. Светлогорску.

### *Природно-ресурсный потенциал*

Зеленоградский район расположен в пригородной зоне Калининграда на побережье Балтийского моря. Общая площадь его территории – 2016 кв. км, из них 1203 кв. км приходится на акваторию Куршского залива. Лесной фонд составляет 182 кв. км, сельскохозяйственные угодья – 512 кв. км.

На территории Зеленоградского района расположены месторождения полезных ископаемых. В частности, имеются залежи бурого угля (запасы 30 млн. т), топливного торфа (2 млн. т), каменной соли, глинистого сырья – более 10 млн. тонн, песчано-гравийной смеси, и строительных и кварцевых песков. Также имеются подземные пресные воды (запасы 111 тыс. м<sup>3</sup> /сут.) и подземные минеральные воды – 708 сут.

Грачевское месторождение бурого угля небольшое, с запасами около 30 млн. т. Из его углей можно организовать производство ценнейшего продукта – горного воска, применяемого в металлургии, химической, целлюлозно-бумажной и легкой промышленности, в медицине. Проекты их использования в качестве топлива не приняты по экологическим соображениям.

Район обладает протяженными широкими пляжами и изобилует живописными местами, включая такое уникальное природное образование, как Куршская коса. Это обуславливает развитие предприятий туристско-рекреационной специализации.

### *Трудовой потенциал*

Демографическая ситуация в Зеленоградском районе более благоприятна, чем в большинстве муниципальных образований

области. В возрастной структуре населения выше доля детей и лиц трудоспособного возраста (табл. 1). Рождаемость несколько выше, а смертность ниже, чем в среднем по области. Миграционное движение характеризуется довольно высоким миграционным приростом (398 человек в 2006 г., 9,7% всего миграционного прироста населения области). Тогда как численность населения области сокращается, в Зеленоградском районе она остается практически стабильной (табл.2).

Таблица 1

Возрастно-половая структура населения, 2006 г., в процентах

Возраст	Зеленоградский район, %	Область, всего, %
Дотрудоспособный	16,4	15,3
Трудоспособный	65,8	64,9
Старше трудоспособного	17,8	19,8
Всего	100,0	100,0

Таблица 2

Динамика численности населения Зеленоградского района, 2004-2007 гг., тыс. человек

Дата	Все население	в том числе:	
		Городское	сельское
1.01.2004 г.	32,3	12,5*	19,8
1.01.2005 г.	32,2	12,4*	19,8
1.01.2006 г.	32,2	12,3	19,9
1.01.2007 г.	32,4	12,2	20,2

\*п.г.т.Рыбачий (0,8 тыс. жителей), рассматриваемый с 2006 г. как сельское поселение (Куршская коса), для сопоставимости данных отнесен к сельскому населению

В тоже время из-за особенностей возрастной структуры населения, определяемой резким снижением уровня рождаемости в 80-90 годы, в трудоспособный возраст вступает все меньшее количество молодежи. Поэтому миграционный приток совершенно необходим не только для роста, но даже и для сохранения численности трудовых ресурсов.

С учетом значительной смертности населения трудоспособного возраста, при сохранении современного уровня повозрастной смертности, сокращение численности населения трудоспособного возраста (при отсутствии миграции) по пятилетиям будет выглядеть следующим образом (табл. 3).

Анализ смертности населения в трудоспособном возрасте выявил следующие основные причины: наркомания, токсикомания, алкоголизм и табакокурение. Учитывая всю важность данной проблемы, меры по борьбе с вышеперечисленными причинами были вынесены в отдельную стратегическую задачу (цель 1, задача 6: Обеспечение безопасности жизни в муниципальном образовании).

Таблица 3

Прогноз динамики численности населения в трудоспособном возрасте  
(без учета миграции), 2007-2016 гг.

Год	Численность населения в трудоспособном возрасте			
	В процентах к 2007 г.		Тыс. человек	
	Исходя из возрастно- половой структуры населения	С учетом смертности в трудоспособном возрасте	Исходя из возрастно- половой структуры населения	С учетом смертности в трудоспособно м возрасте
2007	100	100	21,3	21,3
2012	95,2	91,9	20,3	19,6
2016	91	85,3	19,5	18,2

Особенности современной возрастно-половой структуры населения определяют сокращение к 2016 г. общей численности населения в трудоспособном возрасте на 1,8 тыс. человек (или на 9%). Высокая смертность населения трудоспособного возраста обуславливает сокращение еще на 1,3 тыс. человек, то есть в целом на 3,1 тыс. человек (на 14,7%). Ее снижение вдвое может сохранить 1 тыс. человек.

В период до 2016 г. ожидается наиболее значительное сокращение, затем за счет увеличения естественного прироста (с 2011 года ожидается естественная прибыль населения) прогнозируется рост численности населения в трудоспособном возрасте. Это сокращение отчасти может быть компенсировано снижением смертности населения в трудоспособном возрасте.

Источники пополнения численности занятых в экономике за счет снижения уровня безработицы незначительны, поскольку уровень безработицы в Зеленоградском районе невысок (численность зарегистрированных безработных на 01.01.2008 г. составляет 132 человека).

Для компенсации снижения численности населения в трудоспособном возрасте в период 2007-2016 гг., вызванного спецификой возрастно-половой структуры населения, необходим миграционный прирост трудоспособного населения.

Население трудоспособного возраста составляет три четверти всех мигрантов. Кроме того, прибывающие с переселенцами дети пополняют состав трудовых ресурсов в будущем. С учетом

сказанного, для сохранения стабильной численности населения трудоспособного возраста среднегодовое сальдо миграции должно составлять в ближайшие 10 лет от 500 до 1700 человек (на 15% и 45% соответственно больше, чем в 2006 г.).

Поскольку предполагается ввод в действие новых хозяйственных объектов, необходимы дополнительные источники рабочей силы. Размеры дополнительного миграционного прироста трудоспособного населения (сверх указанных выше) должны соответствовать количеству вновь создаваемых рабочих мест.

Решению проблемы обеспечения экономики кадрами способствует включение Калининградской области в число пилотных регионов России, где начала действовать Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В области разработана «Программа по оказанию содействия добровольному переселению в Калининградскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007-2012 годы», и в ее реализации активно участвует МО «Зеленоградский район».

Дополнительным важным источником обеспечения экономики кадрами являются кадры, проживающие в районе, но занятые в областном центре, число которых, по данным администрации, достигает ориентировочно 6000 человек. При увеличении уровня заработных плат и условий труда до уровня областного центра к 2015 г. можно рассчитывать на закрепление местного трудоспособного населения в районе (до 50% от занятых в областном центре).

#### *Развитие экономики*

С 1999 года отмечены положительные изменения в промышленности, начался рост производства. Стала проявляться частная инициатива в развитии туризма. Ряд объектов Зеленоградского района включен в Федеральную целевую программу развития области, что может способствовать притоку инвестиций.

В районе зарегистрировано 770 хозяйствующих субъектов, более трех четвертей из них относится к частной форме собственности. Негосударственный сектор занимает доминирующее положение в хозяйственном комплексе района. Сложилась достаточно высокая степень открытости экономики, возросло воздействие рыночных механизмов.

Современный производственный потенциал района определяют сельскохозяйственные предприятия, субъекты туризма и отдыха, а также во многом связанные с ними предприятия торговли и общественного питания. Меньшее значение имеют предприятия традиционных для района легкой и пищевой промышленности, при этом за последние годы на территории района размещены крупные предприятия импортозамещающей промышленности (сборка



телевизоров в п. Переславское, ковровое производство в п. Каменка, мебельное производство п. Павлинино, п. Коврово и др.).

Среди хозяйствующих субъектов больше всего относящихся к сельскому и лесному хозяйству (33%), и торговле (16%). 8% относятся к промышленности и 9% - к строительству.

В районе сконцентрировано 23% всех средств размещения учреждений туризма и отдыха области (более 3 тыс. мест). Среди них расположенные в Зеленоградске санаторий «Зеленоградск» (500 мест), санаторий-профилакторий «Чайка», детский психоневрологический санаторий «Теремок», детские оздоровительные лагеря. С учетом климатических особенностей калининградского побережья Балтики основное направление деятельности лечебно-оздоровительных учреждений – сердечно-сосудистые заболевания и заболевания дыхательных путей, а также болезней опорно-двигательного аппарата. Из мест размещения туристов и отдыхающих относительно высокий уровень обслуживания предлагают гостиницы «Самбия», «Королева Луиза», «Балтийская корона», пансионат «Неринга».

Более трех десятков различных учреждений отдыха расположены на Куршской косе. Их общая вместимость до 2000 человек. Наиболее крупные из них: турбаза «Дюны» - 630 мест, дом отдыха «Лесное» -500 мест, пансионат «Балтийские пески».

В последние годы ускоренное развитие получили торговля (в том числе общественное питание): если на начало 2002 г. она обеспечивала только 0,6% товарооборота предприятий розничной торговли области, то в 2007 г. – 2,1%, то есть почти в четыре раза больше.

Наиболее крупные предприятия района:

Отрасль	Направление деятельности	Важнейшие предприятия
Промышленность	Добыча нефти Сборка телевизоров Выделка и переработка пушно-мехового сырья Добыча минеральной воды  Производство ковров и ковровых покрытий	ООО «Калининграднефть» ЗАО «Инвестпроект» СП «Профра»  Филиал ЗАО «Балтийские авуары», ООО «Эниксинтернетсервис» ООО «Политекс»
Рыбопромышленный комплекс	Вылов и переработка рыбной продукции	Рыбколхоз «Труженик моря»
Сельское хозяйство	Звероводство Молочное животноводство, производство зерна  Свиноводство	Агрофирма «Прозоровская» ЗАО «Страж Балтики» ФГУ СП «Светлогорский», ООО «Белые росы» ООО АПК «Балтийский бекон», ООО «БалтЗангазНефтеоргсинтез»
Строительство	Строительство	ОАО «Зеленоградск-Сельстрой»
Связь	Услуги по телефонизации и	ОАО «Северо-Западный

	радиофикации	Телеком»
Транспорт	Пассажирские перевозки	ООО «Зеленоградск - Транс»

### *Производственная инфраструктура*

Обеспечение электроэнергией осуществляется ОАО «Янтарьэнерго». Энергоснабжение потребителей района производится от Калининградской энергосистемы через построенную в 1998 г. электроподстанцию «Муромское» (20 МВт) и Зеленоградскую подстанцию О-10.

В 2001 г. в Зеленоградском муниципальном районе (вблизи пос. Куликово) введена в эксплуатацию ветроэлектрическая станция (ВЭС), установленной мощностью 5,1 МВт в составе 21 ветроэлектрической установки. ВЭС введена в действие с помощью датской стороны и находится на балансе ОАО «Янтарьэнерго».

Теплоснабжение потребителей Зеленоградского района в основном децентрализованное. Жилищно-коммунальные потребители и лечебно-оздоровительные учреждения снабжаются теплом от 27 мелких групповых и индивидуальных котельных. Котельные работают, главным образом, на твердом топливе и оборудованы чугунными водогрейными малопроизводительными котлами. Район получает природный газ через специальный газопровод-отвод. Происходит перевод крупных котельных на природный газ, с ликвидацией мелких.

Пригородные железнодорожные маршруты связывают Зеленоградск с областным центром и городами Светлогорск и Пионерский. Кроме того, между Зеленоградском и областным центром существует активное автобусное сообщение. Осуществляются пассажирские автоперевозки на Светлогорск, Янтарный и аэропорт в п. Храброво. Сеть маршрутов связывает райцентр со многими поселками района. Через Зеленоградск проходит международный маршрут Калининград – Клайпеда. Инфраструктура транспортного комплекса включает автомобильный и железнодорожный вокзалы, речной причал, три пункта автосервиса, три АЗС.

### *Социальная инфраструктура*

В школах Зеленоградского района обучается 2,6 тыс. учащихся.

- На территории муниципального образования находятся следующие образовательные учреждения:
  - 10 общеобразовательных школ,
  - общеобразовательная школа-интернат для незрячих детей,
  - муниципальный детский дом,
  - школа искусств,
  - учебно-консультационный пункт для работающей молодежи,
  - учреждение дополнительного образования детей,

- 13 дошкольных образовательных учреждения,
- учебно-консультационный пункт для осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждении ОМ-216/4 УИН Минюста России по Калининградской области (Колосовка).

Муниципальная система здравоохранения включает в себя больницу на 127 коек, поликлинику мощностью 328 посещений в смену, 20 фельдшерско-акушерских пункта в сельской местности.

В районе имеется 20 Домов культуры и клубов, музей, 18 библиотек, Колосовская музыкальная школа с филиалами, детская школа искусств, два автоклуба, киноконцертный зал на 250 мест при городском культурно-досуговом центре, три районных спортивных комплекса.

Заработная плата в районе на 19% ниже среднеобластного уровня. Уровень безработицы ниже среднего по области уровня, численность зарегистрированных безработных на начало 2008 года – 132 человека.

Основная часть ресурсов консолидированного бюджета направляется на финансирование системы образования, здравоохранения и ЖКХ.

## 2. Условия и факторы социально-экономического развития МО «Зеленоградский район», SWOT-анализ

Можно выделить две группы условий и факторов развития МО «Зеленоградский район»: общие для всей области и специализированные, характерные именно для района.

Ряд сравнительных преимуществ всей Калининградской области способствует достижению конкурентоспособности и МО «Зеленоградский район»:

- 1) географическая и транспортная близость к зарубежной Европе, способствующая включению производства товаров и услуг в интернационализированные воспроизводственные цепочки, составляющие основу современной глобализированной экономики;
- 2) наличие в области развитой сети образовательных учреждений, способной обеспечить подготовку кадров необходимой квалификации; возможности привлечения дополнительной рабочей силы в рамках Программы содействия добровольному переселению в Калининградскую область соотечественников, проживающих за рубежом;
- 3) сравнительная дешевизна электроэнергии, топлива и отечественного сырья по сравнению с зарубежными европейскими странами;
- 4) действие закона «Об Особой экономической области в Калининградской области» и Федеральной программы социально-экономического развития Калининградской области на период до 2010 года, повышающих привлекательность региона для бизнеса в сравнении с другими российскими регионами и зарубежными европейскими странами.

Кроме того, район обладает собственными *специализированными активами конкурентных преимуществ*, включая морское побережье, Национальный парк «Куршская коса», запасы нефти на море, рыбные ресурсы моря и Куршского залива, близость областного центра и курортных центров балтийского побережья (Светлогорск, Пионерский, а также курортов Литвы), пограничный переход Морское – Нида; Зеленоградск имеет статус города-курорта федерального значения; на территории района должны быть созданы особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Куршская коса» и зона игорного бизнеса.

Наиболее общие факторы социально-экономического развития Зеленоградского района можно условно разделить на две группы: благоприятные и неблагоприятные (табл.4)

Таблица 4

## Общие факторы развития района

Благоприятные факторы	Неблагоприятные факторы
Наличие благоприятных природно-климатических условий Наличие уникальных природных объектов (Куршская коса)	Слабость аграрного сектора Недостаточная развитость инфраструктуры туризма Неудовлетворительное состояние охраны природы
Наличие моря, живописных морских пляжей	Отсутствие развитых причальных сооружений для морского пассажирского сообщения
Пригородное положение района вблизи Калининграда	Географическая разбросанность района, резко возрастающие диспропорции в развитии город-село
Относительно развитая транспортная инфраструктура	Изношенность инженерной инфраструктуры Зеленоградска, неудовлетворительное состояние дорог и транспортных средств
Близость аэропорта, в том числе международного	
Квалифицированная рабочая сила	Низкие показатели естественного прироста.
Статус города-курорта Федерального значения	Необходимость транзита отдыхающих через территории зарубежных государств
Близость развитых государств Европы	Территориальная оторванность Калининградской области от России
Развитие единых европейских инфраструктурных отраслей	Трудности согласования общей инфраструктурной политики с другими странами
Использование возможностей, предоставляемых законом об ОЭЗ	Неопределенность политики федерального Центра в отношении будущей специализации Калининградской области
Принятые решения о создании свободной туристско-рекреационной зоны на Куршской косе и зоны игорного бизнеса	Отсутствие утвержденных проектов развития указанных зон
Начавшееся оживление в экономике	Общее нестабильное состояние национальной, региональной и районной экономики
Относительная социальная стабильность и отсутствие национальных противоречий	Усиление социальной дифференциации и усиление роли миграции в формировании населения

Различные аспекты жизнедеятельности района имеют как сильные, так и слабые стороны, влияющие на оценку перспектив его развития. В обобщенном виде их действие показано в Приложении 1. Анализ общих факторов развития, различных аспектов жизнедеятельности региона и проведенный SWOT-анализ

(Приложение 1) выявили основные «проблемные позиции» социально – экономического развития муниципального образования:

- напряженная демографическая ситуация;
- недостаток квалифицированных кадров;
- отсутствие сформированных инвестиционных площадок;
- отсутствие документов территориального планирования на территории района;
- изношенность и недостаточность инженерной инфраструктуры.

Определен ряд позиций, с точки зрения которых МО «Зеленоградский район» обладает конкурентными преимуществами в стартовых условиях:

«Позиции роста»

- выгодное географическое положение и природные ресурсы;
- благоприятная экологическая обстановка;
- территория комфортная для проживания;
- богатое историческое наследие;
- сложившийся хозяйственный и инвестиционный климат;
- наличие используемых сельскохозяйственных земель;
- наличие земельных ресурсов, пригодных для создания локальных промышленных и рекреационно-туристических зон.



В территориальном плане различные части района имеют неодинаковые возможности развития тех или иных отраслей экономики:

- возможности для развития рекреационно - туристической сферы – **побережье Балтийского моря**, включая г. Зеленоградск и Куршскую косу;
- возможности для развития традиционного (прежде всего животноводство) и нетрадиционного сельского хозяйства – **центральная часть района**;
- возможность создания локальных зон высокотехнологичного производства – **территории, приближенные к областному центру** и имеющие с ним прямое железнодорожное и автомобильное сообщение;
- возможность для развития массового жилищного строительства – **районный центр и территории, прилегающие к рекреационно – туристическим объектам.**

### **3. Основы стратегического планирования МО «Зеленоградский район»**

Стратегическое планирование развития муниципального образования «Зеленоградский район» осуществляется в соответствии со стратегическими приоритетами, выработанными на федеральном и региональном уровнях.

Федеральные программы:

- Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу;

- Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2010 года;
- Приоритетные национальные проекты: «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие АПК»;
- Федеральные адресные и целевые инвестиционные программы.

*Региональные программы:*

- Стратегия социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу;
- Программа социально-экономического развития Калининградской области на 2007-2016 годы;
- Региональная целевая программа «Социальное развитие села Калининградской области до 2010 года»;
- Региональная целевая программа Калининградской области «Жилище» на 2006-2010 гг.
- Целевая программа «Развитие Калининградской области как туристического центра на 2007-2011 годы».

Основные стороны, заинтересованные в разработке и реализации стратегии:

*на федеральном уровне:*

Минрегионразвития (город-курорт Зеленоградск, Особая экономическая зона рекреационно-туристского типа зона, игорная зона);

Минобороны (функционирование оборонных объектов);

УФСБ (пограничная зона);

Министерство природных ресурсов (Национальный парк «Куршская коса», другие охраняемые природные территории и памятники природы, добыча нефти на море);

Министерство культуры (памятники истории и культуры);

Хозяйствующие субъекты, зарегистрированные вне Калининградской области (ЛУКОЙЛ, банки и страховые компании, туристские фирмы и др.).

*на региональном уровне:*

Правительство Калининградской области (создание точки роста экономики региона, повышение доходов областного бюджета);

Хозяйствующие субъекты, зарегистрированные в Калининграде (гостиницы, туристские фирмы, строительные и транспортные организации, банки и страховые компании, ООО «Автотор-агро», предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции и др.);

Некоммерческие организации, зарегистрированные в Калининграде (природоохранные и др.).

*на муниципальном уровне:*

Администрация и Совет депутатов МО «Зеленоградский район»;

Органы местного самоуправления городского и сельских поселений района;

Хозяйствующие субъекты, зарегистрированные на территории района;

Некоммерческие организации, зарегистрированные на территории района;

Население района.

*зарубежные партнеры:*

администрация г. Неринга (Литва), города-побратимы в Балтийском регионе, члены еврорегиона «Балтика» (решение экологических проблем – обеспечение безопасности нефтедобычи на месторождении Д-6, уменьшение сброса загрязненных вод и выбросов вредных веществ в атмосферу и др.);

импортеры производимой в районе продукции (нефть, пушнина, рапс и др.);

потенциальные инвесторы.

Основной целью органов власти и бизнеса в сфере экономического развития является достижение высокого уровня конкурентоспособности территории не только на региональном и общероссийском, но и на международном уровне (прежде всего, в Балтийском регионе). Более того, согласно региональной стратегии, Калининградская область должна продуктивно и эффективно интегрироваться не только в экономическую, производственно-технологическую и транспортную, но и в культурную и расселенческую систему Балтики. Для МО «Зеленоградский район» это означает активный выход на международный рынок туристических услуг, отчасти – на рынок экологически чистых продовольственных товаров, усиление кооперации в сфере туризма с литовскими Нерингой и Палангой и развитие связей со шведскими, немецкими и польскими партнерами, совместное решение экологических проблем Балтийского моря.

Муниципальные власти должны обеспечить:

- развитие благоприятной среды жизнедеятельности в городе Зеленоградске и сельских поселениях района;

- стимулирование появления на территории района крупных экономических агентов и следующих вслед за ними крупных инвестиционных проектов;

- поддержку малого и среднего бизнеса (в особенности – сопряженного с крупными инвестиционными проектами);

- решение социальных проблем и создание на территории района благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности и предпринимательства;

- поддержание высоких экологических стандартов;

- развитие «технологии гостеприимства» в центрах рекреации и туризма.



#### **4. Стратегическая доктрина развития муниципального образования. Определение миссии.**

В связи с тем, что муниципальное образование имеет территориальные и экономические особенности прибрежной зоны и остальной части района, в качестве основы для разработки данной Стратегии была выбрана модель сбалансированного, многопрофильного, устойчивого и динамичного развития МО «Зеленоградский район» в целом, с эффективным использованием всех имеющихся ресурсов, при активной позиции местного самоуправления.

***МИССИЯ (основная цель) МО «ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ РАЙОН» -  
Обеспечение динамичного устойчивого развития района и доведение на этой основе благосостояния и жизненных стандартов населения до высокого качественного уровня<sup>1</sup>.***

*Динамичное устойчивое развитие предполагает развитие и максимальное использование имеющегося потенциала для достижения высокой конкурентоспособности экономики МО «Зеленоградский район» в Калининградской области, России и в Балтийском регионе.  
Перспективные направления экономического развития:*

- создание на территории муниципального образования рекреационно-туристического комплекса европейского уровня;*
- развитие эффективного сельского хозяйства (обеспечивающего потребности городов морского побережья и Калининграда в экологически чистой продукции);*
- размещение на территории района ряда высокотехнологичных инновационных предприятий, входящих в состав Калининградского индустриального узла;*

*Высокий уровень благосостояния и жизненных стандартов означает:*

- рост уровня доходов населения;*
- снижение уровня социальной дифференциации, расширение слоя среднего класса и уменьшение бедности;*
- снижение уровня заболеваемости и смертности, повышение средней продолжительности жизни (не менее чем на 10 лет);*
- повышение обеспеченности жильем (до 35 кв. м на человека), улучшение его качества;*
- рост уровня и качества общего и профессионального образования;*
- повышение культурного уровня населения.*

Для выполнения районом своей миссии муниципальные органы власти должны обеспечить эффективное управление процессами территориального развития в соответствии с региональной стратегией.

---

<sup>1</sup> Соответствует целям Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу и Программы социально-экономического развития Калининградской области на 2007-2016 годы.

Все приоритетные направления развития Калининградской области, обозначенные в стратегии развития Калининградской области, в МО «Зеленоградский район» являются в той или иной мере перспективными. Это связанные между собой туристско-рекреационный комплекс (в первую очередь), агропромышленный комплекс, энергетическая инфраструктура (добыча и транспортировка нефти), транспортный комплекс (особенно как условие развития туристско-рекреационного комплекса). Как и в целом по области, перспективной является кластерная политика, которая может основываться, прежде всего, на секторе туризма и рекреации.

В рамках активного сотрудничества с региональной властью и межмуниципальной кооперации органам местного самоуправления Зеленоградского района необходимо проводить политику пространственного планирования (схема территориального планирования района, генеральные планы поселений) с учетом перспективного планирования всей приморской зоны Калининградской области.

Миссия муниципального образования будет выполнена через достижение стратегических целей и выполнение поставленных задач.

## 5. Стратегическая цель №1: Доведение условий жизнедеятельности в районе до высокого качественного уровня

Задачи:

- Улучшение демографической ситуации;
- Качественное развитие социальной сферы;
- Рост жизненных стандартов населения района;
- Охрана окружающей среды;
- Увеличение обеспеченности населения жильем и повышение его доступности;
- Обеспечение безопасности жизни в муниципальном образовании.

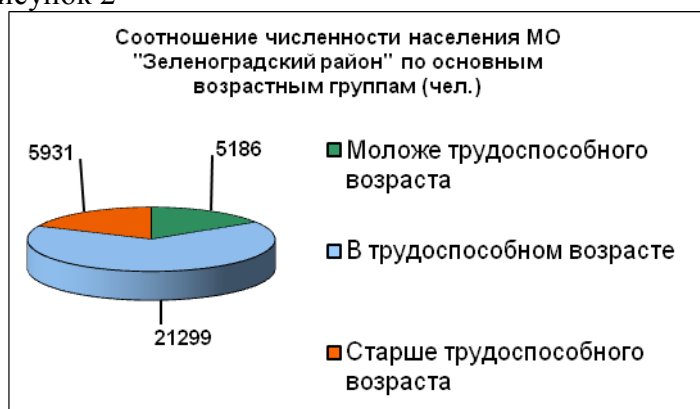
### Задача №1: Улучшение демографической ситуации

Численность населения района на 1 января 2007 года составляет 32 416 человек (удельный вес городского населения - 38%).

Рисунок 1



Рисунок 2



В условиях реализации на протяжении 2006-2007 годов приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2007 г. в муниципальном образовании зафиксирована тенденция сокращения естественной убыли населения. Смена естественной убыли на естественный прирост населения прогнозируется на 2011 г. Естественный прирост к 2016 г. достигнет +250 человек.

Будет повышаться материальная помощь семьям с детьми, направленная на их социальную защиту, стимулирование рождаемости, рождение второго и последующих детей, снижение риска материнской и младенческой смертности; усиливаться помощь малообеспеченным многодетным семьям, обеспечиваться отдых и оздоровление детей из многодетных, неполных и малообеспеченных семей.

Необходимо преодолеть негативные последствия смертности в трудоспособном возрасте, особенно у мужчин, которая составляла в 2006 г. более половины от общей мужской смертности. Крайне важно

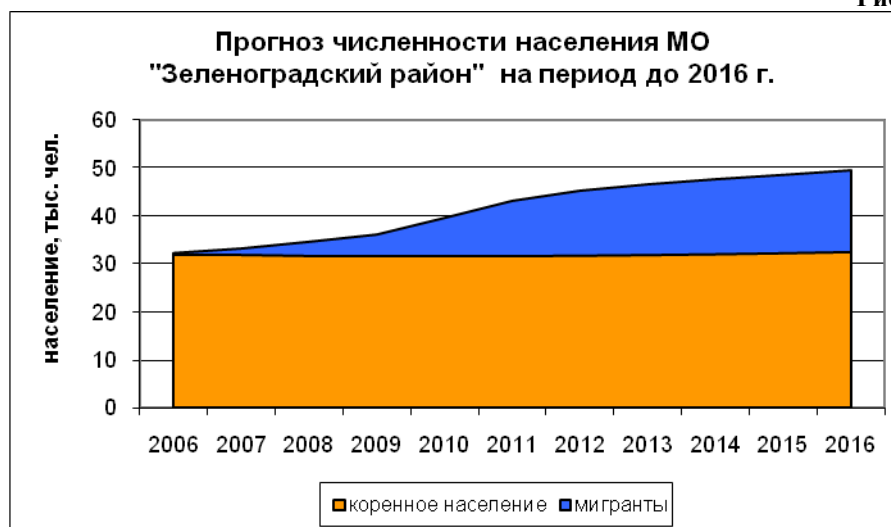
сокращение младенческой смертности, которая снизилась с 13 на 1000 родившихся в 2002 году до 6 в 2007 году, и на сегодняшний день, является одной из самых низких в области (средний показатель по области - 8,1). Необходима разработка системы мер по снижению смертности от несчастных случаев, отравлений и травм, которые в общей смертности населения занимает второе место после смертности от болезней органов кровообращения.

Кроме того, для достижения поставленных перед муниципалитетом целей району необходимо более значительное увеличение численности населения. Данную задачу планируется решить за счет миграционных потоков, в том числе по программе добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом.

При конкуренции за миграционные потоки МО «Зеленоградский район» обладает большими преимуществами по сравнению с другими муниципалитетами региона, следовательно, имеет возможность предъявлять более высокие требования к профессиональному и культурному уровню переселенцев.

Муниципальный район имеет все необходимые предпосылки для успешной реализации программы – переселения и социальной адаптации на территории района к 2016 году до 15 тысяч человек.

Рисунок 3



№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Количество населения на начало года(чел)	32200	32416	33220	34720	36265	39765	43300	45410	46735	47805	48720
2	Естественный прирост населения, чел	-182	-139	-85	-55	-10	35	80	125	170	215	250
3	Миграционный прирост, чел	398	943	1585	1600	3510	3500	2030	1200	900	700	700
4	Общий прирост населения, чел	216	804	1500	1545	3500	3535	2110	1325	1070	915	950
5	Количество браков	274	275	280	300	310	340	370	390	400	410	415
6	Количество разводов	138	159	165	170	180	200	215	230	235	240	245

## **Задача №2: Качественное развитие социальной сферы**

**Абсолютным приоритетом** в социально-экономическом развитии муниципального образования является развитие социальной сферы.

Развитие социальной сферы путем обеспечения качественного развития систем образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной защиты населения рассматривается администрацией района как основной вклад в стабильное и динамичное развитие муниципального образования на долгосрочную перспективу.

Особое внимание будет уделено повышению качества услуг социальной сферы путем формирования нового конкурентного рынка с равным доступом к оказанию таких услуг частного и муниципального секторов, с тенденцией увеличения доли частного сектора.

### **Эффективная система образования МО «Зеленоградский район».**

При реализации стратегической задачи развития образования в МО «Зеленоградский район» необходимо обеспечение устойчивого инновационного развития системы образования, создание условий для удовлетворения потребностей граждан, общества и рынка труда в качественном образовании, а также формирование комплекса мер по усилению роли гражданского общества в развитии образования.

Реализация стратегической задачи в сфере образования планируется по следующим направлениям:

- 1) внедрение современных технологий обучения (оснащение современным компьютерным оборудованием 100% учреждений образования, включая ДЮЦ);
- 2) создание условий для обеспечения образовательной мобильности обучающихся (приобретение школьных автобусов, на сегодняшний день приобретено 16 автобусов);
- 3) совершенствование механизмов оценки, контроля и управления качеством образования, обеспечение объективной информации о состоянии образования;
- 4) создание условий для формирования муниципальной образовательной системы профессионального образования за счет высвободившихся помещений при оптимизации сети общеобразовательных учреждений (п. Коврово, п. Краснофлотское);
- 5) повышение эффективности использования ресурсов муниципальной системы образования, разработка и реализация муниципальной программы образовательной системы, обеспечение открытости образования как государственно-общественной системы (уже сегодня созданы попечительские советы во всех школах);
- 6) создание условий повышения эффективности использования бюджетных средств, стимулирование привлечения образовательными

- учреждениями внебюджетных финансовых ресурсов (создание автономных образовательных учреждений);
- 7) внедрение новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, в том числе с использованием современных информационных и коммуникационных технологий;
  - 8) создание муниципальной оценки качества образования, реализация новых подходов к аттестации образовательных учреждений и учителей;
  - 9) совершенствование новых механизмов оплаты труда в системе образования, реализация стимулирующих принципов оплаты за качество и результаты работы, увеличение стимулирующего фонда оплаты труда педагогов до 30% в 2012 году;
  - 10) развитие материально-технической базы учреждений образования и 100% информатизация учебного процесса. Оснащение базовых школ в городе и на селе современным лабораторным и учебным оборудованием, учебниками, литературой для библиотек, современными информационными образовательными технологиями;
  - 11) оснащение спортивным инвентарем образовательных учреждений всех типов и видов, спортивных площадок;
  - 12) внедрение здоровьесберегающих технологий.

Ожидаемые результаты деятельности:

- 1) увеличение процента охвата детей старшего дошкольного возраста, обучающихся в системе дошкольного образования в вариативных формах, до 100%;
- 2) охват учащихся 9-х - 11-х классов, обучающихся по программам предпрофильной подготовки, индивидуальным учебным планам и программам профильного обучения, до 100%;
- 3) расширение сети образовательных учреждений района, внедряющих инновационные образовательные программы, в 2 раза; повышение процента учащихся, охваченных такими учреждениями, до 60%;
- 4) увеличение численности школьников, обучающихся в системе внутришкольного дополнительного образования, до 70%;
- 5) предоставление возможности 100% учащихся пользоваться при обучении новыми информационными технологиями;
- 6) повышение объемов и качества методического обслуживания педагогических и инженерно-технических работников образовательных учреждений;
- 7) рост числа молодых специалистов в образовательных учреждениях до 30% в 2016 году;
- 8) расширение общественного гражданского участия в управлении образованием (включая школьные советы, управляющие советы)
- 9) обеспечение условий безопасности образовательного процесса.

№ п/п	Контрольные показатели	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Количество дошкольных учреждений ед.	12	13	13	14	15	15	15	15	16	16
	в них детей, чел.	805	905	925	1030	1130	1225	1270	1310	1340	1365
2.	Обеспеченность местами детей нуждающихся в дошкольных учреждениях (на 100 мест приходится детей), чел.	102,4	105	106	100	96	97	98	99	96	97
3.	Число общеобразовательных учреждений, ед.	11	10	10	10	9	9	9	9	9	9
	в них учащихся, чел.	2543	2620	2710	2870	3140	3410	3540	3650	3730	3800
4.	Число средних специальных профессиональных учебных заведений (филиалов), ед.	0	0	1	1	2	2	2	2	2	2
5.	Число летних оздоровительных лагерей, ед.	20/	19	20	21	22	22	23	23	24	24
6.	в них отдохнувших за лето, чел.	2837	2830	2900	3000	3060	3500	4000	4000	4500	4500
7.	Выполнение стандартов образования (%)	98	98,5	99	99,4	99,8	100	100	100	100	100

**Развитие системы здравоохранения МО «Зеленоградский район»,** являясь важнейшим элементом общественной жизни, будет, нацелено на решение таких задач, как развитие человеческого капитала, улучшение демографической ситуации, укрепление физического и социального благополучия граждан, удовлетворение потребностей в качественной медицинской помощи.

Комплекс мероприятий по достижению стратегической задачи в сфере здравоохранения будет направлен на:

- 1) укрепление службы первичной медицинской и специализированной медицинской помощи (развитие системы общих врачебных практик; решение вопросов кадровой, материально-технической оснащенности амбулаторно-поликлинического звена как основы для профилактики, сохранения здоровья, раннего выявления заболеваний).
- 2) укрепление материально-технической базы здравоохранения, (замена изношенного оборудования, ремонт зданий и сооружений). По инвестиционной программе на 2008 год на эти цели запланирована сумма в размере 2 443 000 рублей. Перевод лечебных учреждений работающих в системе ОМС на одноканальное финансирование;
- 3) решение кадровых проблем здравоохранения, предполагает поэтапное повышение оплаты труда работников здравоохранения, решение их жилищных проблем, в том числе в рамках подпрограммы "О государственной поддержке ипотечного жилищного кредитования в Калининградской области" целевой Программы Калининградской области "Жилище" на 2006-2010 годы, создание механизмов для повышения престижа профессии, повышения социального статуса медицинских работников.

- 4) привлечение общественности, предприятий и населения к решению таких вопросов охраны здоровья, как содействие общественных организаций, охрана здоровья на производстве, популяризация здорового образа жизни, в том числе в семьях.

Оценка реализации стратегической задачи в сфере здравоохранения будет осуществляться по следующим контрольным показателям:

№ п/п	Контрольные показатели	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Общая рождаемость на 1000 человек (чел.)	9,9	10,8	12,7	13,2	13,7	14,2	14,7	15,2	15,7	16,2
2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет.)	62,7	64	65	66	67	68	69	70	71	72
3	Средняя продолжительность жизни больных с хронической патологией после установления заболевания (лет.)	7,5	8,5	9	9,5	10	10,5	10,5	10,5	10,5	12,5
4	Общая смертность на 1000 человек (чел.)	15,9	15,5	15	14,5	14	13,5	13	12,5	12	11
5	Младенческая смертность на 1000 родившихся (чел.)	6	5,9	5,8	5,7	5,6	5,5	5,4	5,3	5,2	5
6	Обеспеченность населения врачами на 10000 человек населения (чел.)	19,4	19,7	19,9	20,3	20,5	20,8	21,1	21,4	21,7	22
7	Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10000 человек населения (чел.)	64,2	65,1	66	67	68	69	70	71	72	73
8	Коэффициент совместительства врачами должностей в учреждениях здравоохранения	1,1	1,09	1,08	1,07	1,06	1,05	1,04	1,03	1,02	1,1
9	Доля медицинских работников имеющих высшую категорию (%)	23	24	25	26	27	28	29	31	33	35
10	Уровень госпитализации в системе ОМС (дней в году)	330	330	330	330	330	330	330	330	330	330
11	Средняя длительность лечения (дней.)	11,2	10,1	9,7	9,5	9	8	8	8	7	7

**Развитие культуры** является одним из интегральных критериев развития современного общества и его социальной среды.

Основными направлениями в развитии культуры являются:

- создание благоприятных условий для реализации творческого потенциала населения;
- обеспечение сохранности и рациональное использование культурного и исторического наследия, музейных, библиотечных и архивных фондов;
- поддержка молодых дарований;
- развитие материально-технической базы сферы культуры;
- профессиональная подготовка и закрепление на местах молодых специалистов для работы в учреждениях культуры;



- обеспечение условий развития традиционной культуры народов России;
- осуществление межпоселенческого взаимодействия в вопросах культуры и исторического культурного наследия;
- осуществление связи современных научных знаний в области культуры и истории и практики их применения в работе учреждений культуры сельских поселений района;
- поддержка культурных проектов и инициатив

Ожидаемые результаты к 2016 году:

1) создание благоприятных условий для творчества и обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни:

- увеличение числа занимающихся в любительских и творческих объединениях на 10% от уровня 2008 года;

- увеличение объемов финансовых средств на конкурсной основе для поддержки творческих инициатив, мастеров искусств, авторских проектов, профессиональных и самодельных коллективов, творческих союзов и общественных объединений на 35% от уровня 2008 года;

2) повышение качества и разнообразия услуг в области культуры и искусства:

- увеличение числа потребителей информационного продукта (сайтов, виртуальных музеев, выставок, библиотек, туристических маршрутов и т.п.) в 5 раз к уровню 2008 года;

- увеличение количества музейных ценностей, библиотечных и архивных фондов, участвующих в культурном обороте, до 20% от общего количества;

3) обеспечение сохранности объектов культурного наследия, в т.ч. недвижимых памятников истории и культуры, музейных ценностей, библиотечных фондов:

- увеличение объектов культурного наследия, включенных в туристическую инфраструктуру и культурную деятельность, до 70%;

- увеличение числа отреставрированных музейных предметов и архивных документов в общем количестве требующих реставрации на 60%;

4) повышение экономической эффективности сферы культуры:

- увеличение объемов поступления внебюджетных средств от реализации услуг, оказываемых учреждениями культуры, в 1,5 раза;

- внедрение механизма государственно-частного партнерства в сфере использования объектов культурного наследия;

5) укрепление материально-технической базы сферы культуры, включая информатизацию отрасли, внедрение инновационных технологий и оснащение специальным оборудованием:

- увеличение доли учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, до 100%;

- увеличение числа компьютеризированных рабочих мест в учреждениях культуры до 100%;
- увеличение количества учреждений культуры, имеющих доступ в Интернет, до 100%;
- б) развитие международных и межрегиональных культурных связей:
  - увеличение количества театрално-концертных мероприятий в других муниципалитетах области и регионах России на 30% от уровня 2008 года;
  - увеличение количества культурных акций за рубежом на 30% от уровня 2008 года.

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Кол-во домов культуры, клубов и киноконцертных залов, ед.	20	20	20	21	21	21	21	21	21	21	21
2	Кол-во мест в киноконцертных залах, мест.	250	250	250	700	700	700	700	700	700	700	700
3	Создание объектов притяжения туристических потоков (отреставрированные памятники культуры и искусства, музеи, бюветы, монументы и др.), ед. в год	2	3	3	3	4	4	5	5	6	6	7
4	Создание и реставрация культурных объектов, ед.	5	5	6	9	12	14	16	18	21	23	25
5	Количество музеев краеведческого направления, ед.	5	5	6	7	8	9	9	9	10	10	11

**Развитие системы социальной защиты населения** будет достигаться через сокращение масштабов бедности, стабильное повышение качества жизни населения района, повышение эффективности системы социальной защиты и социального обслуживания, в первую очередь - пожилых граждан и инвалидов, укрепление и развитие института семьи, развитие информационно-коммуникационных технологий в системе социальной защиты населения, снижение социальной напряженности в обществе.

Для реализации эффективной социальной политики требуется исполнение действующий региональной целевой программы «Развитие системы социальной защиты населения и совершенствование трудовых отношений» на 2007-2015 гг., и разработка в МО «Зеленоградский район» плана мероприятий по ее реализации, учитывающего специфику района.

Основными направлениями в работе по реализации стратегической задачи являются:

1. улучшение материального положения семей с детьми, создание благоприятных условий для комплексного развития детей, попавших в трудную жизненную ситуацию:
  - развитие и укрепление системы социальной поддержки семьи, обеспечивающей сохранение и полноценное развитие ребёнка;
  - обеспечение социальной поддержки материнства, направленной на повышение рождаемости;
  - предупреждение семейного неблагополучия и профилактика социального сиротства детей;
  - обеспечение детей организованными формами отдыха, оздоровления и занятости;
  - осуществление жизнеустройства воспитанников социальных реабилитационных учреждений преимущественно в родные или замещающие семьи;
  - разработка и осуществление системы мер по предупреждению насилия в семье.
2. предоставление дополнительных мер социальной поддержки многодетным семьям (районная поощрительная стипендия «за частоту и нравственность в семье»).
3. обеспечение эффективного и доступного предоставления социальных услуг гражданам, нуждающимся в поддержке государства, усиление адресности социальной помощи.
4. оказание помощи в социальной реабилитации групп повышенного риска бедности, включая лиц без определённого места жительства и освободившихся из мест лишения свободы.
5. развитие системы комплексной реабилитации, адаптации и интеграции инвалидов в общество: на сегодняшний день разработана муниципальная «Целевая программа по формированию доступной для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья среды жизнедеятельности МО «Зеленоградский район» на 2009-2011 годы» включающая:
  - обеспечение беспрепятственного доступа к социально значимым объектам и специалистам, с целью достижения полной интеграции в обществе людей с ограниченными возможностями;
  - дальнейшее развитие «Служба социальных перевозок»;
  - поддержка общественных организаций инвалидов.
6. внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в сферу социальной защиты населения;
7. Реализация программы предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья.

Ожидаемые конечные результаты:

1. увеличение среднемесячной заработной платы в 2,6 раза (с 11,3 тыс. руб. в 2007 году до 34 тыс. руб. в 2016 году);
2. внедрение в сферу оказания социальных услуг рыночных механизмов и привлечение негосударственных организаций: достигнуть к 2016 году в сфере социального обслуживания населения пропорции: 60% - государственный сектор и 40% - негосударственный сектор – как следствие улучшение качества предоставляемых услуг;
3. обеспечение учреждений социальной защиты и обслуживания населения квалифицированными кадрами, прошедшими специальную профессиональную подготовку и переобучение;
4. снижение детской безнадзорности в течение 5 лет до 0,09% общей численности детей и искоренение этого явления к 2016 году.

№ п/п	Контрольные показатели	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1.	Денежные средства, выделенные на меры социальной поддержки из местного бюджета (тыс. руб.)	8204	9338,1	10738	12349	14202	16332	18462	20592	22722	24852
2.	В том числе денежные средства выделенные на оказание адресной помощи гражданам, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях (тыс. руб.)	556,8	668	801	962	1154	1374	1600	1800	2000	2200
3.	Кол-во преступлений совершенных с участием несовершеннолетних, ед.	51	49	48	47	46	45	44	43	42	41
4.	Доля граждан, нуждающихся в получении мер социальной поддержки и социальной помощью, к общему количеству населения, %	12	11,5	11	10,5	10	9,5	9	8,5	8	7,5

### **Задача №3: Рост жизненных стандартов населения района**

Активная деятельность администрации района по доведению условий жизнедеятельности в муниципальном образовании до высокого качественного уровня будет проводиться, не только с целью обеспечения достойной жизни населения (что само по себе является главной целью деятельности органов местного самоуправления), но и с целью привлечения качественного человеческого ресурса, который в свою очередь является наиважнейшим фактором успешного социально-экономического развития территории.

Благоприятные условия жизнедеятельности на территории муниципального образования являются ценностью как для постоянно проживающего населения района, так и для посещающих муниципальное образование туристов и отдыхающих.

Администрация района будет целенаправленно способствовать повышению качества жизни в муниципальном образовании, превращению района в один из наиболее привлекательных в регионе мест для работы, проживания, отдыха и лечения.

Основные направления деятельности по решению поставленной задачи:

- создание экономических условий, обеспечивающих высокий уровень собственных доходов населения;
- увеличение консолидированных, в том числе внебюджетных, расходов на развитие объектов жилищно-коммунального хозяйства;
- социальная защита малообеспеченных слоев населения;
- создание современной инфраструктуры рынка труда (электронные базы данных, автоматизированный сбор вакансий с предприятий и организаций района и т.п.).

Среднемесячная заработная плата на конец года должна к 2016 г. достичь 34 тыс. руб., а потребительский бюджет - достичь суммы 2-3 прожиточных минимумов. Учитывая тот факт, что уровень общей безработицы в районе в 2006 г. составил менее 4,7% от экономически активного населения (при заданном областной программой уровне 4,5%), а зарегистрированной – 0,8% (на 20% ниже среднеобластного уровня), необходимо продолжить работу по предотвращению роста безработицы, уменьшению скрытой безработицы и неполной занятости.

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Номинальная среднемесячная заработная плата на одного работника (рассчитанная в среднем по году) (руб.)	8172	11335	13150	15100	16500	20400	23850	27350	29500	31700	34000
2	Бюджетные расходы на душу населения, руб.	12 447	15209	15352	17200	19100	21000	22900	24800	26700	28600	30500
3	Удельный вес официально зарегистрированных безработных к экономически активному населению, %	0,8	0,74	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5
4	Удельный вес латентной безработицы к экономически активному населению, %	3,9	3,7	3,5	3,3	3,1	2,9	2,7	2,5	2,3	2,1	1,9
5	Общий удельный вес безработицы к экономически активному населению, %	4,7	4,44	4,2	4,0	3,8	3,5	3,3	3,1	2,8	2,6	2,4

#### **Задача №4: Охрана окружающей среды**

Экологическая ситуация на территории Зеленоградского района неоднородна. Существуют "заповедные", "нетронутые" территории, отличающиеся благоприятной экологической обстановкой, проблемные районы, требующие проведения плановых мероприятий для улучшения экологии, "горячие точки" несанкционированного складирования мусора,

наличие населенных пунктов и дачных массивов, не имеющих централизованных систем канализования и очистных сооружений.

В связи с наличием указанных экологических проблем необходимо реализовать комплекс специальных мер, направленных на улучшение экологической ситуации и формирование благоприятной для проживания населения и развития экономики экологической среды. При этом программные мероприятия стратегии развития района должны согласовываться с деятельностью, осуществляемой в данном направлении на региональном уровне и в соседних муниципальных образованиях.

В связи с экологической уязвимостью сложного природного комплекса района, особое внимание должно уделяться размещению хозяйственных объектов с исключением экологически опасных, загрязняющих окружающую среду. Указанные требования должны быть учтены в Схеме территориального планирования района.

Основными направлениями реализации задачи являются:

#### **Развитие системы экологического мониторинга**

Активное участие муниципального образования в деятельности государственных органов в сборе и анализе информации о состоянии компонентов окружающей среды.

Очевидным является необходимость создания на уровне муниципального района обособленного подразделения, занимающегося совместно с государственными органами вопросами охраны окружающей среды. На эти цели необходимо предусматривать в бюджете муниципального образования денежные средства.

**Улучшение качественного состояния водных ресурсов** (Доведение условий жизнедеятельности в районе до высокого качественного уровня санитарно-экологического состояния водных объектов)

Среди основных мероприятий в рамках этой группы выделяются: строительство локальных очистных сооружений на предприятиях и турбазах; строительство в 12 поселках района очистных сооружений; реконструкция 9 очистных сооружений, работающих в настоящее время в режиме лишь механической очистки; расчистка и дноуглубление русел рек и ручьев, впадающих в Балтийское море на территории муниципального района;

#### **Охрана и рациональное использование полезных ископаемых**

На территории муниципального образования производится разработка нерудных строительных материалов. Планируется участие муниципального образования в мероприятиях проводимых в данной сфере на региональном уровне с учетом интересов населения муниципалитета.

Воспроизводство, охрана и рациональное использование лесных

ресурсов и зеленых насаждений

Предусматривается применение комплексного подхода при реализации Схемы территориального планирования района, разработки и исполнения Генеральных планов населенных пунктов с использованием современных методов ландшафтного планирования. Привлечение специализированных организаций, как на стадии планирования и проектирования, так и на этапе реализации мер по озеленению территории.

Одновременно усилия администраций будут направлены на всестороннюю поддержку и стимулирование общественной и частной инициатив по обустройству прилегающих территорий общего пользования (городские леса, скверы, парки), территорий прилегающих к домам частного сектора, учреждениям санаторно-рекреационного назначения и т.д.);

#### **Улучшение качественного состояния почв и земельных ресурсов**

Участие муниципального образования в мероприятиях по мониторингу состояния земель, рекультивации нарушенных земель, в проведении мер по повышению плодородия почв, проводимых на региональном уровне.

Развитие экологически безопасных мест массового отдыха с созданием специализированных мест массовой парковки автотранспорта.

Реализация мер по обеспечению чистоты водных объектов.

#### **Особо охраняемые природные территории и биологическое разнообразие**

Участие в мероприятиях, направленных на усиление мер охраны уникальных, особо охраняемых или разрушающихся объектов природы (прежде всего, Куршской косы и залива, побережья моря и песчаных пляжей);

#### **Берегозащитные мероприятия**

Совместное участие с региональными и федеральными органами власти в проведении комплекса берегозащитных мероприятий с учетом интересов и перспектив активного развития прибрежной зоны Балтийского моря в туристско-рекреационных целях.

#### **Утилизация и обезвреживание отходов производства и потребления**

Внедрение современных систем сбора, размещения и утилизации твердых бытовых отходов, представляющих собой комплекс финансовых, экономических, нормативно-правовых мероприятий, направленных на снижение уровня техногенного воздействия, а также стимулирующих переработку и вторичное использование промышленных и бытовых отходов (закрытие и рекультивация полигона ТБО в п. Сосновка, внедрение современных технологий в обращении с ТБО на полигоне

регионального значения в п. Круглово).

Участие муниципального образования в мероприятиях проводимых, органами региональной власти по созданию единой информационной базы данных по отходам и системы хранения и утилизации отходов.

Участие в работе направленной на создание экологически чистого объекта по утилизации биологических отходов.

### **Меры по снижению загрязнения атмосферного воздуха**

Включают систему мероприятий, направленных на снижение вредного воздействия на атмосферный воздух со стороны тепловых источников и автомобильного транспорта.

Основные мероприятия по загрязнению со стороны тепловых источников - перевод котельных на газ и биологическое топливо. Развитие иных систем, использующих альтернативные виды источников энергии;

Для решения проблемы загрязнения атмосферы транспортом необходимо: выделить пешеходные зоны в районном центре и других населенных пунктах; ограничить движение транспорта в курортно-рекреационной зонах; исключить транзитный поток автотранспорта по центральной, исторической части города Зеленоградска; ужесточить контрольно-профилактические мероприятия в отношении технического состояния подвижного состава; перевод специализированного грузового автотранспорта, обслуживающего места торговли, общественного питания, массового отдыха и туристические объекты на экологически чистые виды топлива.

Необходимо внедрение системы мониторинга состояния атмосферного воздуха в курортных территориях района.

### **Экологическое образование и воспитание населения**

Участие руководителей и специалистов организаций всех форм собственности в специальной подготовке по вопросам охраны окружающей среды, экологической безопасности и обращению с опасными отходами.

Усиление преподавания экологии в общеобразовательных школах и дошкольных учреждениях района.

Популяризация и информационное обеспечение, в том числе через средства массовой информации, вопросов охраны окружающей среды.

Создание условий свободного доступа населения к экологической информации, в целях повышения экологической культуры и информированности населения.

В результате осуществления системы мероприятий, направленных на улучшение состояния окружающей среды, будут достигнуты следующие основные качественные результаты, несущие позитивный социальный эффект:

1. Повысится уровень комфортности и качество жизни населения



района.

2. Будут созданы условия для повышения рекреационно-туристического потенциал района.

3. Обеспечение соблюдения регламентированных государством основных медико-экологических показателей и нормативов состояния окружающей среды в местах проживания и отдыха людей.

4. Повышение ответственности граждан и юридических лиц в деятельности, связанной с охраной окружающей среды.

Кроме того, к числу основных результатов реализации мероприятий, имеющих косвенный общеэкономический эффект, необходимо отнести:

1. Формирование позитивного социального, экономического и экологического имиджа района, повышение его туристско-рекреационной и инвестиционной привлекательности.

2. Повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на охрану и восстановление окружающей среды.

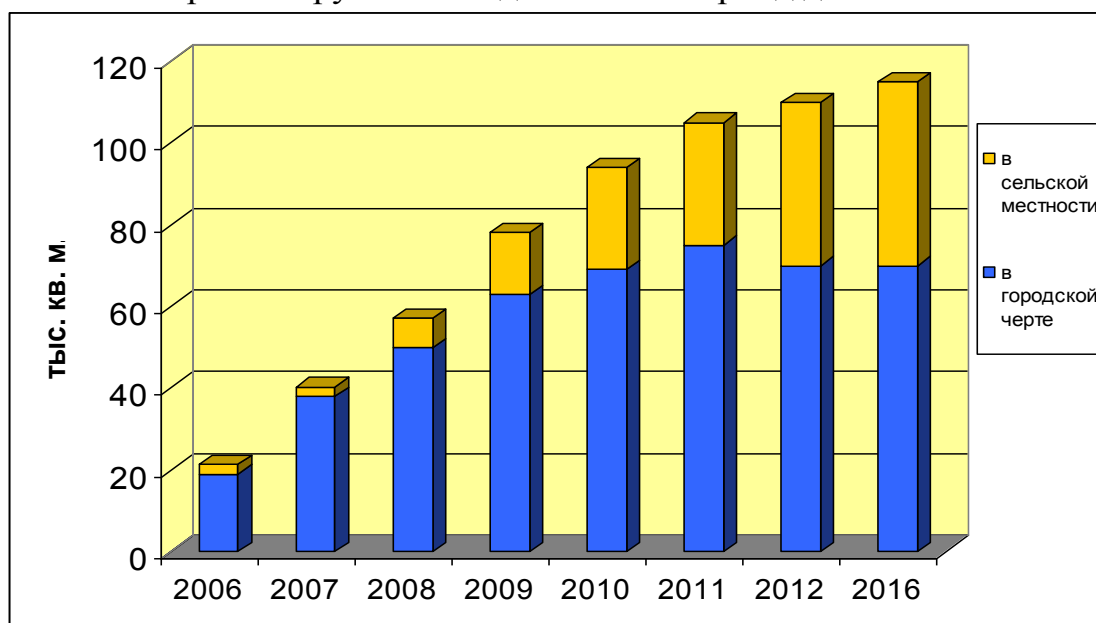
№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Выбросы вредных веществ в атмосферу, тонн	264	261	258	255	252	249	246	243	240	237	234
2	Количество предприятий, имеющих выбросы, ед.	5	5	5	5	4	4	4	3	3	3	3

### **Задача №5: Увеличение обеспеченности населения жильем и повышение его доступности**

В последние годы жилищная проблема решается в районе в целом удовлетворительно. Район участвует в реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». МО «Зеленоградский район» является одним из лидеров среди муниципальных образований области по вводу в действие жилых домов: за 2002-2007 гг. он увеличился в 5,7 раза: с 7,1 тыс. кв. м. общей площади в 2002 году до 40,3 тысяч кв. м. в 2007 году. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, возросла до 24,6 кв. м на 1 жителя, что на 20% выше среднего по области.

Учитывая растущий интерес населения к проживанию на территории района, а также то, что муниципальный район станет одним из центров притяжения растущих миграционных потоков, деятельность администрации будет нацелена на обеспечение соответствия темпов ввода жилья к прогнозируемому увеличению численности населения муниципального образования. Размеры жилищного строительства должны соответствовать задачам принятия переселенцев и роста обеспеченности населения жильем. Потребуется усилить пропаганду и поддержку ипотечного кредитования, особенно программы молодежной ипотеки, оказывающей поддержку в приобретении жилья молодым семьям и молодым специалистам.

## Прогнозируемый ввод жилья на период до 2016 г.



Для достижения плановых показателей по вводу жилья необходимо:

- определение территорий под жилищное строительство, с учетом стратегических приоритетов развития муниципального образования;
- формирование строительных площадок и земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства с последующей их реализацией через аукционы;
- реализация мероприятий по обеспечению земельных участков инженерной инфраструктурой.

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	Год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Площадь квартир - всего, тыс. м <sup>2</sup>	777,4	798,6	838,3	895	973	1067	1172	1282	1394	1510	1628
2	Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя, м <sup>2</sup>	24,1	24,6	25,2	25,8	26,8	26,8	27,1	28,2	29,8	31,6	33,4
3	Степень благоустройства жилищного фонда (в городе)											
3.1	- удельный вес площади, оборудованной водопроводом, %	95,3	96	96	96,5	97	97	97,5	97,7	98	98,3	98,5
3.2	- удельный вес площади, оборудованной канализацией, %	94,9	95	96	96,5	96,5	97	97,5	97,7	98	98,3	98,5
4	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв.м.	21,2	40,3	57	78	94	105	110	112	116	118	120
5	Ввод в действие жилых домов в городской черте, тыс. кв. м.	19	38	50	63	69	75	75	75	75	75	75
6	Ввод в действие жилых домов в сельской местности, тыс. кв. м.	2,2	2,3	7	15	25	30	35	37	41	43	45
7	Количество вводимого жилья на 1 человека в год, кв.м.	0,66	1,24	1,72	2,25	2,59	2,64	2,54	2,47	2,48	2,47	2,46

Учитывая относительно высокую стоимость жилья на территории муниципального образования в настоящее время и тенденцию ее

увеличения, необходимо разработать муниципальную политику, направленную на обеспечение доступности жилья для граждан всех категорий. В рамках муниципальной жилищной политики планируется:

- строительство социального жилья;
- разработка муниципальной программы жилищного строительства;
- строительство зон жилой застройки экономкласса с применением передовых технологий и зарубежного опыта блочного строительства. Предполагается строительство из стандартных конструкций, производимых на заводе и возводимых на месте строительства в максимально короткие сроки;

Достижение обеспечения доступности жилья и целевых показателей по вводу жилья, с учетом сохранения окружающей среды, невозможно без внедрения новых технологий в строительстве и применении новых строительных материалов.

Деятельность администрации муниципального образования по стимулированию внедрения новых технологий будет проводиться по следующим направлениям:

- через детально продуманную конкурсную и аукционную документацию привлечение к реализации крупных строительных проектов, финансируемых из средств местного бюджета, высококвалифицированных застройщиков, применяющих последние разработки технологий строительства и архитектурной мысли;
- разработка и внедрение комплексных проектов застройки, отвечающих требованиям энергоэффективности, экономичности, сохранения экологии;
- стимулирование создания и развития предприятий, ориентированных на производство более эффективных строительных материалов и конструкций (в том числе экологически чистых).

### **Задача №6: Обеспечение безопасности жизни в муниципальном образовании**

Без обеспечения безопасности жизни людей нельзя говорить не только о повышении жизненного уровня населения, но и о социально-экономическом развитии муниципального образования в целом.

В рамках данной задачи администрация планирует содействовать обеспечению правопорядка, пожарной безопасности, борьбе с асоциальными явлениями.

Особое внимание будет уделено борьбе с наркоманией, токсикоманией, алкоголизмом и табакокурением (анализ сложившейся ситуации, разработка плана мероприятий, включающего профилактику, работу с молодежью, проведение рейдов по выявлению асоциальных семей и работу с ними, организацию культурно массовых мероприятий, популяризацию здорового образа жизни).

Ожидаемые результаты по данному направлению: уменьшение смертности по причине вредной зависимости, уменьшение преступлений, совершенных на почве асоциальных явлений, в том числе несовершеннолетними.

Кроме того, предусматриваются мероприятия по профилактике чрезвычайных ситуаций, предупреждения гибели людей на воде, очистке территории от взрывоопасных предметов.

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Число зарегистрированных преступлений на 1 000 жителей, ед.	20,8	16,6	16	15,5	15	14,8	14,5	14,1	13,8	13,4	13
2	Число чрезвычайных ситуаций, зарегистрированных в районе (пожары, перебои в водоснабжении, электроэнергии и т.д.), ед.	7	7	7	6	6	6	6	5	5	5	5
3	Количество проводимых профилактических мероприятий по обеспечению безопасности жизни, ед.	5	6	8	8	8	9	10	10	11	11	12
4	Сумма резервного фонда на чрезвычайные ситуации, предусмотренная в местном бюджете, на 1000 населения, тыс. руб.	31,05	35	38	41	44	47	50	53	56	59	60
5	Кол-во преступлений совершенных с участием несовершеннолетних, ед.	59	51	49	48	47	46	45	43	42	41	40

Достижение социальных целей стратегии будет обеспечивать достижение целей, связанных с развитием экономики района.

## **6. Стратегическая цель № 2: Лучший рекреационно-туристический курорт макрорегиона Балтика**

Территория муниципального образования обладает уникальным сочетанием природных и культурно-исторических ресурсов для динамичного развития рекреационно-туристического направления:

- море, мягкий климат, песчаные пляжи и пологие спуски к ним, лесные массивы, спокойный рельеф, живописные ландшафты;
- богатая история территории и районного центра (основан в 1252 г.), в том числе, опыт использования рекреационно-бальнеологических ресурсов;
- минеральные лечебно - столовые воды. Суммарный дебит всех действующих скважин 658 куб. м/сутки;
- минеральные бальнеологические воды. Суммарный дебит - 50 куб.м/сутки;
- лечебные грязи уникального месторождения «Горелое». Запасы – ориентировочно 165 тыс. тонн, при существующем ежегодном использовании около 1 тыс. тонн;
- лечебные илы Куршского залива;

- природный объект «Куршская коса», включенный в список Всемирного наследия человечества ЮНЕСКО;
- разветвленная сеть внутренних рек и водоемов, выход в Куршский и Калининградский заливы;
- наличие памятников архитектуры и культурно-исторического наследия.

В перспективе, с учетом допустимой нагрузки на пляжи, учреждения туризма и отдыха могут насчитывать до 40 тысяч мест летом и 10 тысяч зимой. Если учесть туристов, приезжающих на короткое время, в этом районе в разгар лета прибывает одновременно более 100 тысяч человек.

Создание на территории района рекреационно-туристического курорта международного уровня предполагает **повышение эффективности индустрии туризма и отдыха на основе создания специализированного на туристических услугах кластера**. Будет разработана районная программа развития туризма, предусматривающая сочетание разнообразных его видов в соответствии со спецификой различных частей района.

Мероприятия, направленные на развитие туристского кластера, обеспечат:

- увеличение продаж туристических услуг, рост на этой основе доходов населения и бюджетных поступлений;
- разработку и внедрение нового туристского продукта;
- обеспечение занятости населения;
- активизацию других отраслей экономики, сопряженных с развитием туристского комплекса.

#### **Задачи:**

- Развитие разнообразных видов отдыха, особенно характеризующихся круглогодичной загрузкой
- Развитие курорта на основе туристического освоения всей территории с выделением наиболее перспективных центров туризма
- Развитие инфраструктуры туризма
- Развитие положительного имиджа курорта

#### **Задача №1: Развитие разнообразных видов отдыха, особенно характеризующихся круглогодичной загрузкой (прежде всего бальнеологическое направление)**

В связи с природно-климатическими условиями территории администрация муниципального образования будет прилагать усилия по диверсификации сферы туризма и стимулированию долгосрочного развития тех направлений, для которых характерна круглогодичная загрузка, и предоставление услуг, содержащих большую добавленную стоимость:

- *Лечебно-оздоровительный туризм*. Данное направление является главным приоритетом развития всей рекреационно-туристической сферы

района. Планируется: строительство водогрязелечебниц, минеральных бюветов, реабилитационных центров с расширенным списком лечебных и оздоровительных услуг, детских оздоровительных лагерей, разработка новых минеральных источников, поведение научных исследований лечебных грязей с целью ее применения в косметологических целях (в том числе распространение грязи через аптечные сети).

- *Сельский туризм.* Планируется: на территориях (земельных массивах) с тяжелыми для сельскохозяйственного использования землями, строительство усадеб, представляющих весь комплекс услуг сельского туризма.

- *Экологический туризм.* Туры «живой природы», наблюдение за птицами, образовательно-просветительский туризм, особенно на Куршской косе.

- *Водный туризм.* В целях создания инфраструктуры водного туризма планируется: создание погранперехода в п. Рыбачий (Куршская коса), строительство в г. Зеленоградске на канале яхт-порта с обустройством постоянно действующего речного вокзала, комплекса эллингов, ботеля, создание центра по обслуживанию и ремонту яхт и судов, строительство порта на Калининградском заливе, создание водных маршрутов по системе рек и озер района, с выходом в Балтийское море, Куршский и Калининградский заливы.

- *Велотуризм.* Международный российско-немецко-польско-литовский проект «ЕВРОВЕЛО» создания велодорожек, начиная с велодорожки на Куршской косе.

- *Культурно-исторический туризм.* Планируется: приведение в порядок и реставрация памятников культурно-исторического наследия; открытие музея под открытым небом на территории Куршской косы; продолжение археологических раскопок в районе п. Моховое; создание современных объектов культуры (памятники, монументы, бюветы, мемориалы и др.); создание туристических маршрутов по местам расположения культурно - исторических объектов.

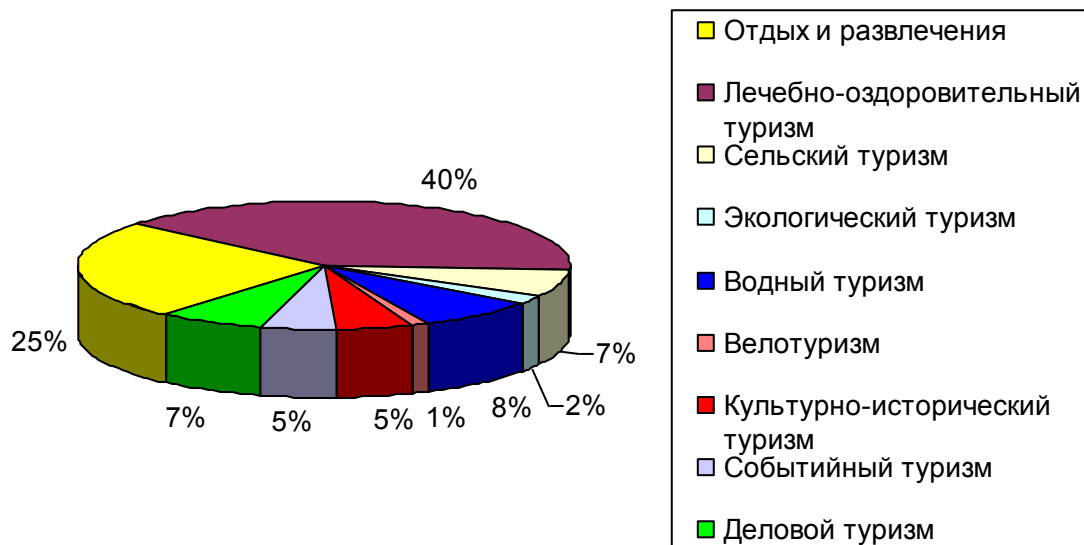
- *Событийный туризм.* Уже существуют традиционные мероприятия, привлекающие большое число туристов: фестиваль фейерверков, фестиваль исторической реконструкции «Кауп», социально-экономический форум им. П.А. Столыпина, день города. Предусматривается поддержание существующих традиций проведения масштабных периодических массовых мероприятий и создание новых.

- *Деловой туризм.* Близость Калининграда и аэропорта Храброво создают предпосылки для развития таких разновидностей делового туризма, как научный туризм, конгресс-туризм, инсентив-туризм, создания в Зеленоградске бизнес-центра и регулярное проведение научных и деловых форумов.

Кроме того, многие приезжают с **целью отдыха и развлечений** (для посещения развлекательных центров, объектов питания).

Рисунок 5

**Прогнозируемая структура туристско-рекреационной сферы МО "Зеленоградский район" на 2016 г.**



№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1.	Количество объектов рекреационно-бальнеологического направления, ед.	10	11	13	18	21	25	28	31	34	37	40
2.	Количество объектов сельского туризма, ед.	5	6	7	9	12	15	18	21	24	27	30
3.	Количество объектов водного туризма, ед.	1	2	3	4	5	7	8	9	10	11	12
4.	Общее количество рекреационно-туристических учреждений, ед.	75	79	85	90	100	130	160	190	225	260	300
5.	Инициирование администрацией района проведения массовых мероприятий привлекающих значительное количество туристов, ед.	5	6	7	7	8	8	9	9	10	11	12
6.	Кол-во созданных и реставрированных культурных объектов, ед.	5	5	6	8	10	12	14	16	19	22	25

**Задача №2: Развитие курорта на основе туристического освоения всей территории с выделением наиболее перспективных центров туризма**

На территории района выделяются следующие центры («точки развития») туризма и рекреации, отличающиеся специализацией и перспективами развития.

**Зеленоградск.** Крупный центр отдыха и лечения, с развитыми функциями делового, событийного, водного туризма, велотуризма.

Развитие Зеленоградска как города-курорта федерального значения предполагает:

- наращивание количества мест размещения туристов, объектов досуга и развлечений, предприятий торговли и общественного питания;
- совершенствование коммунально-бытового обслуживания и усиление мер охраны окружающей среды (берегозащита, очистные сооружения, зеленые насаждения);
- совершенствование планировочной структуры города в соответствии с Генеральным планом – введение в строй недостроенных объектов (путем стимулирования завершения строительства, либо наложением штрафов, либо отторжением права собственности), создание «лица» города (причал), обустройство парковок и др.

Учитывая, что город Зеленоградск является районным центром, имеет большой потенциал развития, имеет статус города курорта, органами местного самоуправления было принято решение о разработке отдельного **стратегического плана развития города** (Приложение №4).

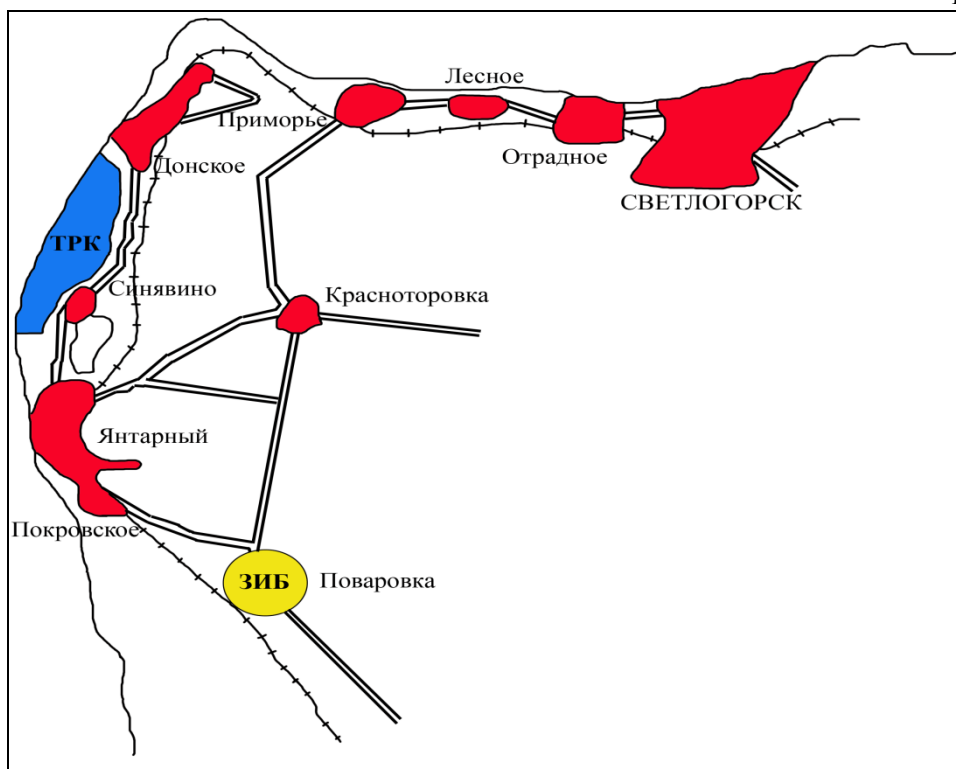
**Куршская коса.** Как Национальный парк, имеет запрет или серьезные ограничения хозяйственной деятельности на территории. Экологические требования являются серьезным ограничением развития косы как особой туристско-рекреационной зоны. Однако при соблюдении экологических норм и проведении природоохранных мероприятий природный объект Куршская коса потенциально является наиболее перспективной территорией развития рекреации и туризма. Поселки Лесной, Рыбачий, Морское могут стать основными местами обслуживания туристов. Перспективно развитие лечебно-оздоровительного, познавательного, экологического и водного туризма, велотуризма. В соответствии с решением принятом Правительством Российской Федерации в настоящее время реализуется проект создания **особой экономической зоны рекреационно-туристского типа**, предполагающий масштабное финансирование инфраструктуры территории Куршской косы из средств федерального бюджета. Создание зоны послужит мощным толчком к развитию сферы туризма и рекреации муниципального района в целом.

**Западное побережье Самбийского (Калининградского) полуострова.** Здесь должен быть разработан проект организации зоны игорного бизнеса (в районе п. Поваровка) и детского оздоровительного лагеря «Балтийский Артек» (в районе п. Филино). Их целесообразно дополнить созданием крупного туристско-рекреационного комплекса в районе Янтарный – Донское (в кооперации со Светлогорским муниципальным районом и Янтарным городским округом) (рис.6). Этот район с точки зрения природных условий, в особенности благодаря широким (до 200 м) песчаными пляжам и живописному озеру на месте старого карьера янтарного комбината, наиболее перспективен для освоения. Кроме того, в соседних населенных пунктах имеются резервы трудовых ресурсов. Возможно создание 5,5 тыс. мест размещения, что при их среднегодовой загрузке в 60% означает 1,2 млн. количество ночевок



туристов за год, что превышает нынешнее количество ночевок в санаториях и домах отдыха области (1 млн.).

Рисунок 6



**Рис. 6** Схема размещения туристско-рекреационного комплекса (ТРК) и зоны игорного бизнеса (ЗИБ) на западном побережье Самбийского полуострова

**Особая экономическая зона игорного типа** в районе п. Поваровка (рис. 6). Одна из четырех зон в России, массового размещения объектов игорного бизнеса. При полноценном функционировании зоны предполагается создание значительного количества рабочих мест и значительного притока туристов. Данная зона, наряду с зоной рекреационно-туристского типа, послужит фундаментом динамичного развития сферы туризма и рекреации муниципального района, и позволит достигнуть стратегическую цель определенную Стратегией.

На остальной территории района следует выделить:

**Сокольники.** Перспективная с точки зрения развития рекреации, но одновременно и одна из наиболее проблемных зона, где расположено около 3000 дачных домов. Основные проблемы – отсутствие единой канализационной системы, вывоз мусора, бесконтрольный расход электроэнергии. Многие дачи представляют собой полноценные жилые дома, где люди проживают большую часть года. Здесь требуется развитие инженерной инфраструктуры и коммунального хозяйства.

**Куликово.** Перспективная рекреационная зона. От Сокольников отличается отсутствием застройки вдоль побережья, что представляет наибольшую ценность с точки зрения возможности ее рациональной планировки. Ограничением являются расположенные здесь ветроустановки, размещение которых, по примеру западноевропейских стран, более целесообразно на морских платформах. Интенсивному

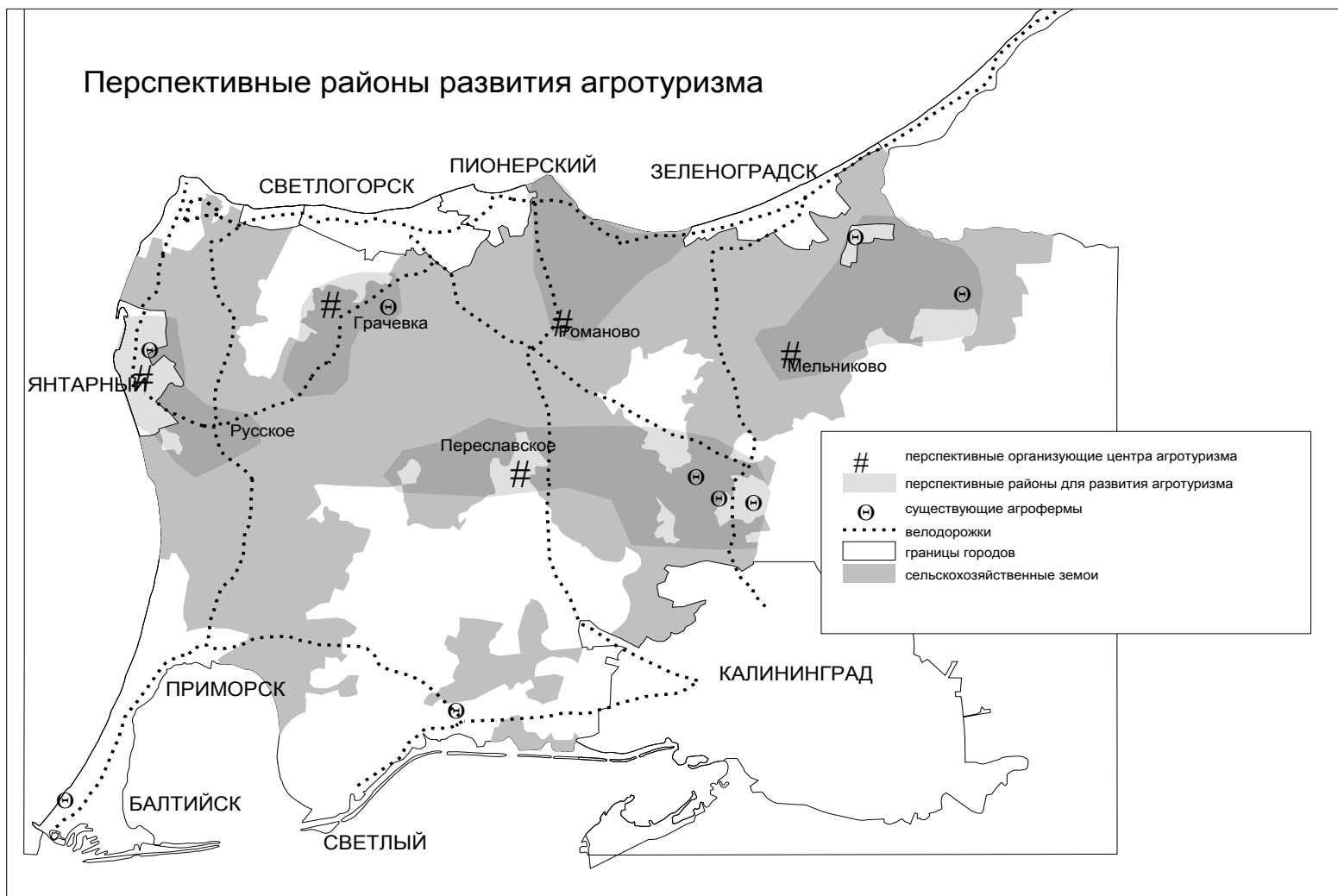
рекреационному освоению этой территории по единому плану будет предшествовать создание необходимой инженерной инфраструктуры. В дальнейшем, при поддержке Правительства Калининградской области, возможно создание курорта регионального значения.

**Внутренние районы полуострова.** В настоящее время они являются преимущественно аграрными и только начинают осваиваться в рекреационном отношении. Они перспективны с точки зрения специализации на снабжении Калининграда и туристической зоны, переработки сельхозпродукции и производства деликатесов, по примеру поселка Мельниково. Поселки Коврово, Романово, Клюквенное и др. представляют интерес для развития сельского туризма, поскольку расположены недалеко от города и выгодно отличаются от многих сельских территорий с точки зрения социального благополучия.

Живописные природные ландшафты с холмистыми возвышенностями, богатые природные ресурсы, удобные транспортные магистрали являются благоприятными предпосылками для развития туризма в сельской местности. Перспективными являются такие виды туризма как экологический, водный, спортивный, сельский туризм, охота, рыбалка.

Выделяются 5 перспективных районов для создания агропарков – территорий с особым режимом землепользования (с приоритетностью природоохранных функций), включающих агрофермы для проживания сельских рекреантов и организующие агроцентры с развитой сетью учреждений социальной инфраструктуры и обслуживающих объектов производственной сферы.): Грачевский, Янтарный-Русское, Переславский, Романовский, Мельниковский (рис. 7). При завершении их обустройства они будут способны принять одновременно 1000 туристов.

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1.	Ежегодное количество приезжающих на территорию района в целях туризма и рекреации, тыс. чел.	31	35	38	45	55	100	200	300	400	450	500
2.	Число занятых непосредственно в туристско-рекреационной сфере местного населения, тыс. чел.	1	1,25	1,5	1,7	2,1	3	5	6	6,5	7	8
3.	Число занятых в туристско-рекреационной сфере, привлеченных из других муниципалитетов области, тыс. чел.	0,1	0,15	0,2	0,4	0,6	1,3	4	7	9	10,5	12
4.	Общее число занятых в туристско-рекреационной сфере	1,1	1,4	1,7	2,1	2,7	4,3	9	13	15,5	17,5	20



**Рис. 7. Перспективные районы развития агротуризма**

### **Задача №3: Развитие инфраструктуры туризма**

Необходимым условием усиления туристско-рекреационной специализации района является развитие инфраструктуры туризма, включая хозяйствующие субъекты различных отраслей экономики, в каждой из которых необходимо наращивание мощностей и повышение качества предоставляемых услуг. Основные направления их развития следующие:

#### *1. Объекты размещения.*

- Развитие средств размещения, ориентированных на обеспечение туристов с разной материальной базой доступными и комфортными номерами;

- Сочетание крупных гостиничных комплексов с небольшими, на 10-20 мест, гостиницами, практикующими принцип семейного пансиона;

- Внедрение современных технологий туристического обслуживания - создание сетей туристических гостиниц, отелей, мотелей и других учреждений отдыха с надлежащим качеством услуг.

#### *2. Учреждения питания.*

- Расширение сети учреждений питания различных классов (рестораны, кафе, объекты быстрого питания и др.);

- Повышение соотношения цена/качество предоставляемых услуг;

- Улучшение качества обслуживания;

- Развертывание сетевых структур с гарантированным типовым качеством питания.

#### *3. Сфера торговли.*

- Повышение ориентации на получение прибыли от приезжающих туристов за счет торговли туристскими сувенирами, товарами калининградского производства, особенно уникальными (янтарь).

#### *4. Предоставление бытовых услуг*

- Расширение сети учреждений и ассортимента услуг (включая создание сети пунктов проката туристского инвентаря и снаряжения, велосипедов и пр., центров фотопечати и т.д.).

#### *5. Объекты досуга*

Уже создаются и планируются к созданию в период до 2016, следующие объекты:

- комплексы с одновременным размещением гостиниц, аквапарков, гольф полей, кортов, мест общественного питания и т.д., представляющих весь спектр развлекательных услуг;

- развлекательно - досуговые комплексы (кинотеатры, дискотеки, клубы, фитнес-центры). Целью их создания является как улучшение инфраструктуры развлечений для туристов, так и привлечение однодневных приезжих из областного центра и других городов области. В рамках ФЦП намечено строительство киноконцертного зала в г. Зеленоградске;

- парки аттракционов, в том числе сезонного типа;

- организуются выступления цирка-шапито, с перспективным строительством стационарного цирка;

- расширяется сфера спортивного туризма, что предполагает организацию маршрутов велодорожек и прокат велосипедов, прокат пляжного инвентаря и пляжные развлечения, мотокросс и прокат мотоциклов, наличие спортивных площадок и прокат спортивного инвентаря, парашютный спорт, пейнтбол, спортивное ориентирование, наличие кемпингов для автотуристов, спортивную рыбалку, в том числе подводную и др. В рамках ФЦП начинается строительство многопрофильного спортивного комплекса в г. Зеленоградске по ул. Тургенева.

Наличие развитых центров развлечений и досуга способно расширить туристический сезон. Такие центры могут стать даже первостепенной целью путешествия (например, сейчас таким центром являются Миколайки, Мрангово, Сопот, привлекающие большое количество калининградцев).

#### *6. Зрелищные мероприятия*

Систематическое проведение:

- регулярных конкурсов (например, музыкальных, танцевальных, красоты и т.д.);
- массовых спортивных соревнований;
- фестивалей, ярмарок, выставок;
- юбилейных и праздничных концертов;
- туристских слетов;
- театрализованных представлений на открытом воздухе;
- других мероприятий, предполагающих активное вовлечение зрителей (туристов) в массовые коллективные действия.

#### *7. Фирмы по разработке и реализации туристского продукта.*

В Зеленоградске имеются туристические агентства. На Куршской косе создан первый в области туристский информационный центр, который, получив интенсивное развитие, мог бы тиражировать свой опыт в другие районы области. Одной из задач центра, составляющих основу рекламной компании, является формирование «изюминки» области, способной сделать Приморскую зону уникальной и неповторимой на российском и международном уровне.

8. Ускоренное развитие туризма в регионе связано с решением вопросов *транспортного сообщения* – внутриобластного, с другими регионами России и со странами Европы. Областная программа строительства автодорог будет способствовать улучшению транспортного сообщения района с областным центром, городами Приморской зоны, аэропортом Храброво. Перспективно открытие морского погранперехода в Зеленоградске (для развития круизных линий) и в поселке Рыбачий (что обеспечило бы заход иностранных яхт в российский сектор Куршского залива, что стало бы стимулом дополнительного развития поселка Рыбачий и туризма на Куршской косе).

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1.	Количество мест размещения, тыс. мест.	3,5	3,6	4	4,5	5	10	20	30	40	45	50

2.	Среднее количество дней пребывания на территории района, дней	5	5,5	6	6,5	7	7,5	8	8,5	9	9,5	10
3.	Сумма суточных трат одного туриста, тыс. руб.	4	4	4,5	4,5	4,7	5	6	7	7,5	7,8	8

#### **Задача №4: Развитие положительного имиджа курорта**

Зеленоградск должен превратиться в притягательный для российских и зарубежных туристов курорт, во всемирно известное место лечения, отдыха, деловых и научных встреч.

Для этого требуется:

1. Формирование притягательного бренда города-курорта с определением его миссии, стратегии, логотипа, слогана и ключевых символов. Для этого следует использовать привлекательность морского побережья, Куршской косы и Куршского залива, богатое историческое прошлое и памятники истории, объекты внутренних частей полуострова (гора Гальтгарбас, Романовское озеро и т.д.), возможность рыбной ловли на море и заливе, высокое качество обслуживания, наличие янтарных сувениров и др.

2. Объединение усилий государственных, коммерческих и общественных организаций для разработки и реализации проектов по повышению качества приема и обслуживания туристов, расширению спектра туристских продуктов.

3. Проведение мониторинга туристских процессов, создание базы данных о туризме в Зеленоградском районе, выявление и распространение передового опыта.

4. Продвижение бренда Зеленоградского района PR-службой: Подготовка и реализация рекламного материала (печатной и другой информации для потребителей), профессиональных справочников по продажам на бумажных и электронных носителях, другой материал на электронных носителях. Организация презентации территории на телевидении и в других СМИ.

5. Проведение регионального интернет-маркетинга.

6. Разработка привлекательного выставочного пакета, состоящего из экспозиции, материалов, подготовка персонала для работы на всех основных выставках в Зеленоградске, Калининграде, других городах России и странах Балтийского региона. Организация и проведение конференций, семинаров, выставок, ярмарок, встреч, посвященных туризму в Зеленоградском районе в гостиничных комплексах района.

7. Сотрудничество с фирмами, обладающими опытом и расположенными в странах, где проводятся маркетинговые операции, в целях повышения эффективности деятельности по продвижению туризма.

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1.	Количество участий в выставках и конференциях (регионального, федерального и международного уровня), ед.	1	2	2	5	6	7	7	9	10	11	12

2.	Изготовление полиграфических материалов по представлению возможностей курорта, за счет всех источников финансирования, тыс. руб.	50	75	90	120	160	200	250	300	350	420	500
3.	Количество информационных материалов опубликованных в федеральных и иностранных СМИ, посвященных рекреационно-туристской сфере района, ед.	5	7	9	12	14	17	20	22	23	24	25
4.	Количество посещений за год страницы «Рекреация и туризм» на официальном сайте МО «Зеленоградский район», тыс. ед.	0,05	0,2	1	2	3	5	6	7	8	9	10
5.	Инициирование администрацией района проведения массовых мероприятий привлекающих значительное количество туристов, ед. в год.	5	5	6	6	7	7	8	9	10	11	12

### **7. Стратегическая цель №3: Эффективный АПК с элементами нетрадиционного сельского хозяйства**

Агропромышленный комплекс для МО «Зеленоградский район» является не только одним из основных секторов экономики района, но и традиционно сложившейся системой ведения хозяйства и организации сельской жизни для 60% населения района. С учетом активного развития рекреационно-туристической сферы на приморских территориях района, в среднесрочной перспективе необходимость ускоренного развития аграрного сектора повысится, поскольку резко возрастут потребности в обеспечении местного населения, туристов и отдыхающих высококачественными продуктами питания.

Между тем современное состояние сельского хозяйства района (как и области в целом) неудовлетворительно, хотя и лучше, чем в большинстве периферийных районов области. Требуется качественные изменения, соответствующие региональной комплексной программе «Основные направления развития агропромышленного комплекса Калининградской области на 2007-2016 гг.» и задачам реализации приоритетного национального проекта по развитию АПК.

Ожидаемые результаты реализации цели:

- качественное повышение эффективности предприятий АПК;
- повышение доли используемых по назначению сельскохозяйственных угодий (прежде всего, за счет увеличения посевных площадей);
- повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства;
- рост средней заработной платы в сельском хозяйстве (до 23,7 тысяч рублей в месяц);
- насыщение продовольственного рынка района собственной продукцией.

### **Задачи:**

- Обеспечение успешного развития АПК на основе комплексного подхода, учитывающего все многообразие взаимосвязанных проблем развития сельского хозяйства и переработки его продукции;
- Развитие кооперации в сельском хозяйстве;
- Создание условий для развития нетрадиционного сельского хозяйства;
- Социальное развитие села.

### **Задача №1: Обеспечение успешного развития АПК на основе комплексного подхода, учитывающего все многообразие взаимосвязанных проблем развития сельского хозяйства и переработки его продукции.**

Для решения этой задачи будет разработана районная программа развития АПК, соответствующая Региональной комплексной программе «Основные направления развития агропромышленного комплекса Калининградской области на 2007-2016 гг.». В программе будет обеспечена поддержка развития АПК по следующим направлениям:

- Содействие проводимой в области региональной политике в сфере ценообразования, финансово-кредитных отношений и страхования, внешнеэкономических отношений;

- Создание эффективного рынка земельных ресурсов на основе развития земельных отношений и отношений собственности, соответствующих Земельному и Градостроительному кодексам РФ, упрощение процедур оформления земельных участков и стимулирование ипотечного кредитования с использованием под залог земельных участков, что позволит вовлечь в оборот неиспользуемые земли, повысить эффективность их использования;

- Развитие рыночной, финансовой и производственной инфраструктуры АПК, развитие маркетинга предприятий и района для успешной реализации продукции;

- Обеспечение структурной политики, обеспечивающей сбалансированность отраслей АПК при развитии кооперации и интеграции хозяйствующих субъектов;

- Мелиорация земель и повышение плодородия почв в соответствии с программой «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Калининградской области на 2006 - 2010 годы»;

- Поддержка развития крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, повышение степени товарности их производства.

- Совершенствование материально-технической базы и сервисного обслуживания сельского хозяйства, содействие внедрению новых прогрессивных видов техники и оборудования;

- Развитие растениеводства, животноводства, перерабатывающей промышленности как единого комплекса с учетом потребностей рынка;



- Развитие семеноводства и племенной работы в кооперации с другими муниципальными образованиями;
- Развитие экологически безопасного сельского хозяйства и переработки его продукции, внедрение безотходных технологий, производство экологически чистых продуктов питания;
- Решение, совместно с областными органами власти, вопросов нормативно-правового обеспечения развития АПК;
- Поэтапное создание районного агропромышленного кластера, включающего хозяйствующих субъектов АПК, науки и образования, социальной сферы села. Установление пропорций внутри кластера в соответствии с местными условиями;
- Совершенствование профессиональной подготовки кадров, содействие внедрению в производство современных технологий и инноваций, научное обеспечение АПК.

Обеспечение всего комплекса мероприятий обеспечит повышение инвестиционной привлекательности АПК, что является условием его динамичного развития.

При выборе направлений в специализации сельского хозяйства необходимо учитывать специфику района.

Согласно областной программе, в состав регионального агропродовольственного кластера могут войти:

- производство и переработка рапса и зерна,
- молочное животноводство и производство молокопродуктов,
- производство и переработка мяса,
- звероводство.

Задачей АПК района является обеспечение разнообразной и высококачественной продовольственной продукцией жителей района, областного центра и приезжающих в район туристов. Поэтому, на ряду с вышеперечисленными, необходимо создать предпосылки для развития следующих производств:

- картофелеводство и овощеводство (включая выращивание овощей в закрытом грунте);
- садоводство;
- отрасли нетрадиционного сельского хозяйства.

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Объем продукции животноводства, млн. руб.	215,1	221,1	440	730	1090	1450	1800	2200	2700	3300	4000
2	Производство мяса, тыс. т	1	1,1	1,4	3,4	5,1	5,4	6	6,5	7	7,5	8
3	Производство молока, тыс.т	5,9	5,2	6,1	6,2	6,4	6,7	7	7,5	8	8,5	9
4	Надой молока в расчете на одну корову молочного стада, Кл.	3,7	3,9	4,1	4,5	4,8	5	5,3	5,6	6	6,5	7

5	Поголовье КРС, тыс. голов	0,99	1,35	2,3	2,5	2,7	2,8	2,9	3	3,1	3,2	3,3
6	Поголовье свиней, тыс. голов	2,3	2,9	6	10	12	13	13,4	13,7	14	14,5	15
7	Объем продукции растениеводства, млн. руб.	293	493,5	650	800	950	1160	1360	1560	1760	1940	2100
8	Валовой сбор зерновых культур, тыс. т	11,3	11	12,2	13,3	16,6	19	21	22	23	24	25
9	Урожайность зерновых культур, ц/га	27,9	24,3	30	34	38	42	46	50	54	58	60
10	Валовой сбор картофеля, тыс. т	10,4	8	11,2	11,7	12	12,3	12,3	12,5	12,5	12,7	13
11	Валовой сбор овощей, тыс. т	7,5	7,2	7,4	7,6	8,3	8,4	8,7	9	9,3	9,7	10
12	Валовой сбор семян рапса озимого и ярового, тонн	600	1000	1500	5000	6000	7000	8000	8500	9500	9500	10000
13	Использование минеральных удобрений тыс.т.	4,5	5	6	8	12	18	19	20	22	23	25
14	Объем продукции сельского хозяйства, млн. руб.	508,1	714,6	1090	1530	2040	2610	2310	3710	5860	5190	6100
15	Удельный вес объема продукции сельского хозяйства в общеобластном показателе, %	4,6	6	6,8	6,98	7	7,3	7,5	7,6	7,7	7,8	8
16	Доля используемых сельхозугодий, %	40	45	50	55	60	65	75	78	82	86	90

## Задача №2: Развитие кооперации в сельском хозяйстве

Преобладание в сельском хозяйстве мелких, не связанных между собой товаропроизводителей с низкой товарностью и малой эффективностью производства не позволяет отрасли динамично развиваться. Поэтому развитие кооперации, в соответствии с программой «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Калининградской области на 2006 – 2010 годы», созданной в рамках реализации приоритетного национального проекта, рассматривается одним из базовых элементов развития всей системы совершенствования АПК.

Для сельскохозяйственных потребительских кооперативов (по кредитованию сельхозпроизводителей, переработке и обслуживанию личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйств) будет осуществляться субсидирование процентной ставки банковских кредитов (из федерального, областного бюджета и внебюджетных источников).

Сеть сельскохозяйственных потребительских кооперативов будет способствовать созданию условий для стабильной и выгодной реализации сельскохозяйственной продукции, привлечения кредитных ресурсов в сельское хозяйство, увеличению объемов производства и реализации продукции личными подсобными, фермерскими хозяйствами и созданными ими кооперативами.

Развитие кооперации означает использование рыночного инструмента для повышения эффективности фермерских и личных подсобных хозяйств, превращения малых форм в крупные.

№ п/п	Контрольные показатели	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год

1	Количество субъектов малых форм хозяйствования производящих и реализующих сельскохозяйственную продукцию, ед.	150	170	190	210	230	250	270	290	310	330
2	Количество кооперативных объединений на селе, ед.	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

### **Задача №3: Создание условий для развития нетрадиционного сельского хозяйства**

В современных условиях международного разделения труда и острой конкуренции на региональном рынке продуктов питания, в том числе со стороны соседних стран, особое значение приобретает развитие тех видов сельского хозяйства, для которых характерны:

- относительная уникальность производимой продукции;
- повышенная стоимость продукции, в силу ее производства на основе экологически чистых технологий;
- близость места производства продукции, к месту ее потребления;
- отсутствие необходимости в строительстве объектов производства, способных навредить окружающей среде и природным ландшафтам территории муниципального образования.

Развитие нетрадиционного сельского хозяйства (выращивание грибов, ягод, цветов, деревьев, разведение пчел, рыбные хозяйства, коневодство и др.), часто в сочетании с сельским туризмом, администрация района рассматривает, как определенный шанс занять недостаточно заполненную, но перспективную и конкурентоспособную экономическую нишу.

Стимулирование развития нетрадиционного сельского хозяйства в районе будет иметь следующие положительные следствия:

- увеличение занятости сельского населения;
- увеличение субъектов малых форм хозяйствования;
- расширение ассортиментного перечня качественных продуктов питания, производимых на территории района, и его доступности (особенно актуально в условиях активного развития рекреационно-туристической сферы муниципального образования).

### **Задача №4: Социальное развитие села**

Немаловажным фактором успешного достижения поставленной стратегической цели по развитию АПК является развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры в сельской местности. Усилия администрации муниципального района будут направлены на:

- повышение уровня занятости сельского населения, сохранение и создание новых рабочих мест;
- увеличение и расширение доходов сельского населения;

- создание основ для повышения престижности и комфортности проживания в сельской местности.

Исходя из возможностей бюджетов всех уровней и привлечения внебюджетных источников приоритетными направлениями по достижению задачи для администрации района являются:

- интенсивное жилищное строительство на селе. В том числе активное участие муниципалитета по обеспечению молодых специалистов на селе жильем в рамках приоритетного национального проекта;
- создание централизованных систем водоснабжения, газификации, очистных сооружений и телефонизации сельских населенных пунктов;
- обеспечение сельского населения качественными услугами здравоохранения, образования, культуры и социальной защиты.

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Среднестатистическая номинальная месячная заработная плата на селе, руб.	6300	6990	8022	9513	10560	13260	15741	18325	20060	21873	23730
2	Средняя заработная плата на селе по отношению к средней заработной плате по району, %	59	60	61	63	64	65	66	67	68	69	70

В ходе реализации Стратегии в районном АПК предполагается развитие различных видов хозяйствующих субъектов:

- упрочение нынешних относительно крупных товаропроизводителей (как коллективных, так и частных);
- создание нескольких крупных вертикально интегрированных агрокомплексов с полным производственным циклом;
- активное развитие малых форм хозяйствования.

Результатом реализации стратегии станет:

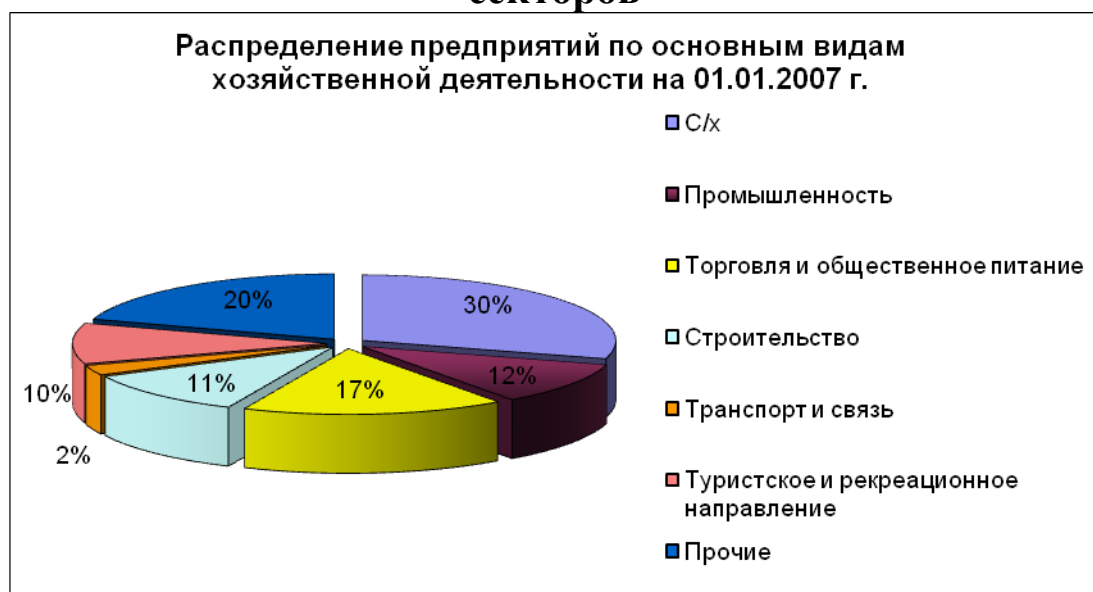
- ◆ увеличение валового объема производства и повышение качества продовольственной продукции и ее конкурентоспособности;
- ◆ повышение эффективности сельского хозяйства и АПК в целом;
- ◆ достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни;
- ◆ рациональное использование природных ресурсов для нужд сельскохозяйственного производства.

## 8. Стратегическая цель №4: Эффективная и сбалансированная экономика, ориентированная на расширение сектора услуг, и появление высокотехнологичных инновационных предприятий

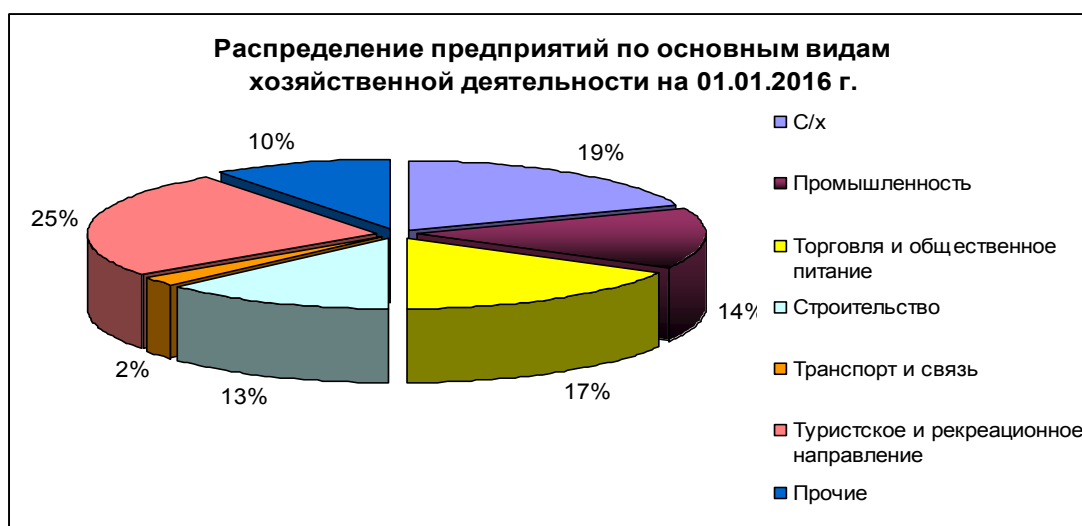
### Задачи:

- Изменение структуры отраслей экономики посредством стимулирования стратегически приоритетных секторов;
- Создание локальных промышленных зон и технопарков;
- Развитие малого и среднего предпринимательства;
- Повышение инвестиционной привлекательности района;
- Обеспечение квалифицированными кадрами экономики района;
- Создание современной и развитой производственной инфраструктуры, отвечающей запросам растущей экономики района.

### Задача №1: Изменение структуры отраслей экономики посредством стимулирования стратегически приоритетных секторов



Последовательная политика администрации муниципального образования будет направлена на создание условий для развития тех отраслей экономики, которые смогут обеспечить высокий экономический рост и стабильность на долгосрочную перспективу (рекреационно-туристическая сфера, строительство и, частично, высокотехнологичное производство).



Изменение структуры экономики в пользу приоритетных секторов экономики повлечет за собой:

- создание большого количества новых рабочих мест (рекреационно – туристическая сфера обеспечивает большую занятость);
- увеличение реальных доходов населения (высокооплачиваемые отрасли);
- рост производительности труда;
- в случае изменения нормативов зачисления ряда налогов в пользу местного бюджета – увеличение доходной части бюджета;
- рост общей налогооблагаемой базы (высокая рентабельность, сильная материально-техническая база), а следовательно, и увеличение доходной части бюджета.

При измененной структуре районной экономики муниципальное образование будет иметь возможность формировать ежегодные бюджеты развития, в том числе с заложением дефицита, который в свою очередь будет покрываться за счет заемных средств, кредитных организаций, выпуском муниципальных ценных бумаг, остатком бюджетных средств. Активизация поступлений в доходную часть бюджета произойдет по следующим видам источников:

- Налоговые:**
- налог на доходы физических лиц (новые рабочие места);
  - налоги на совокупный доход (малый и средний бизнес);
  - налог на землю и имущество физических лиц (в связи с планомерно проводимой работой по оформлению земельных отношений);
  - налог на игорный бизнес (игорная зона);

**Неналоговые:** - эффективное использование муниципального имущества (в связи с планомерно проводимой работой по оформлению земельных отношений);

- продажа земельных участков и права аренды земли.

№ п/п	Контрольные показатели	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Консолидированный бюджет	266	400,8	494,9	510	601	708,9	811	900	1050	1200	1350	1500

	муниципального района, млн. руб.												
	в т.ч. налоговые и неналоговые доходы, млн. руб.	103	153,9	236	288	365	437	517	549	661,5	768	877,5	1003
2	Численность населения (чел)	32200	32200	32416	33220	34720	36265	39765	43300	45410	46735	47805	48720
3	Бюджетные расходы на душу населения, руб.	8260	12 447	15209	15352	17281	19063	19891	20785	23123	25677	28240	30788
4	Численность работающих на крупных и средних предприятиях, тыс. чел.	3,218	3,303	5,635	5,7	5,6	6	7	8	8,5	9	9,3	9,5
5	Численность населения занятого в экономике, тыс. чел.	15,5	15,6	15,7	16	17	18	20	22	24	25	26,5	28
6	Среднестатистическая номинальная месячная зарплатная плата, руб.	6144	8172	11335	13150	15100	16500	20400	23850	27350	29500	31700	34000
7	Валовой районный продукт (с учетом пром. производства, с/х, работ, услуг), млрд. руб.	2,5	3,68	5,04	7	9	11,5	15	20	27	36	47	60
8	Удельный вес внутрирайонного продукта в ВРП области, %	3,1	3,2	3,5	3,7	3,8	3,8	4	4,3	4,6	4,9	5,2	5,5
9	Производительность труда, тыс. руб. в год на одного занятого в экономике	161,3	235,9	321	437	529	638	750	900	1100	1400	1700	2100
10	Количество юридических лиц частной формы собственности, ед.	560	569	578	600	630	690	750	800	850	900	950	1000

## **Задача №2: Создание локальных промышленных зон и технопарков**

В современных условиях международного разделения труда, международной и межрегиональной конкуренции для муниципального образования является необходимостью создание условий для появления высокотехнологичных, конкурентоспособных, инновационных предприятий. Наиболее оптимальной формой развития подобных предприятий, с точки зрения использования территории муниципального образования, сохранения окружающей среды, а также максимально эффективного использования имеющихся ресурсов, является локальные промышленные зоны и технопарки.

Усилия администрации будут направлены на подготовку инвестиционных площадок под локализацию перспективных (с учетом развития района и тенденций развития региональной экономики) видов производственной деятельности:

- производство и сборка сложной бытовой техники;
- текстильное производство;
- инновационные производства;
- деревообработка и производство мебели;
- строительная индустрия.

Основными целевыми стратегическими показателями, на повышение которых будут направлены усилия органов местного самоуправления при

стимулировании развития промышленности, являются объем выпуска промышленной продукции и удельный вес объема промышленной продукции предприятий района в общеобластном объеме.

№ п/п	Контрольные показатели	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Объем отгруженных товаров собственного производства обрабатывающих производств, млрд. руб.	4,7	6,01	7,7	10	13,5	19	25	31	38	45
2	Удельный вес объема промышлен. продукции района в общеобластном показателе, %	2,8	2,9	2,9	2,9	3	3	3	3,1	3,2	3,2
3	Перевозка грузов, тыс. тонн	31,3	35	40	45	53	60	70	80	90	100
4	Грузооборот грузовых автомобилей, тыс. т.-км.	1260	1350	1400	1450	1600	1800	2100	2200	2300	2400

С учетом наличия инфраструктуры (дороги, инженерные коммуникации, электрификация, газоснабжение и др.) на территории района планируется создание локальных промышленных зон и технопарков на следующих территориях:

- район п. Каменка – текстильное производство;
  - район п. Переславское, 20 км. – производство сложной бытовой техники;
  - район п. Коврово – производство мебели, отвечающей высшим техническим стандартам;
- Территории готовы к смене, либо созданию новых, специализаций:
- район п. Дунаевка - на базе высвобождающегося военного имущества;
  - район п. Заостровье – возможно создание инновационного производства на базе предприятия ОАО «ОКОС»;
  - район п. Романово, п. Откосово, п. Колосовка, п. Люблино;

### **Задача №3: Развитие малого и среднего предпринимательства**

Учитывая специализацию экономики района, и особенно перспективы ее дальнейшего развития, необходимо отметить наличие больших предпосылок для активного развития малого предпринимательства (сфера рекреации и туризма, связанные с ними торговля, бытовые услуги и общественное питание, малые формы хозяйствования на селе и др.)

В целях достижения стратегической задачи работа органов местного самоуправления будет осуществляться по следующим направлениям:

- создание благоприятных условий для привлечения субъектами малого предпринимательства необходимых кредитных ресурсов;
- содействие в обеспечении субъектов малого предпринимательства современным оборудованием, в том числе посредством развития лизинга;



- содействие в получении субъектами малого предпринимательства доступа к передовым технологиям и научно-техническим разработкам посредством создания бизнес - инкубаторов и технопарков;
- обеспечение развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малого предпринимательства;
- создание системы информационного обеспечения субъектов малого предпринимательства и льготных условий их доступа к информационным ресурсам;
- оказание консультационной и организационной поддержки субъектов малого предпринимательства;
- применение иных мер поддержки малого предпринимательства, находящихся в компетенции органов местного самоуправления.

Ожидаемыми результатами проводимой муниципальной политики по активному развитию малого и среднего предпринимательства являются:

1. Рост налоговых отчислений от субъектов малого предпринимательства (налоги поступают непосредственно в бюджеты органов местного самоуправления);
2. Рост числа субъектов малого предпринимательства;
3. Увеличение валовой добавленной стоимости малых предприятий в валовом районном продукте МО «Зеленоградский район»;
4. Рост числа занятых работников в сфере малого и среднего предпринимательства.

№ п/п	Контрольные показатели	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Налоговые отчисления от субъектов малого предпринимательства в местный бюджет, млн.р.	20	26	28	35	40	65	95	115	135	155	175	200
2	Количество субъектов малого предпринимательства, ед.	701	719	740	780	830	900	1000	1100	1200	1250	1275	1300
3	Доля валовой добавленной стоимости СМП в валовом районном продукте, %	8	10	11	11,5	12	13	15	16	17	18	19	20
4	Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей занятости, %	28	30	35	36	37	40	43	47	50	53	54	55
5	Оборот розничной торговли, млн. руб.	82	993	1197	1436	1723	2068	2460	2610	2760	2910	3110	3325
6	Оборот общественного питания, млн. руб.	39	46	99	118	142	171	203	223	243	273	303	327
7	Объем оказанных платных услуг, млн. руб.	99	137	172	206	247	297	353	373	393	423	453	482

#### **Задача №4: Повышение инвестиционной привлекательности района**

Обеспечение планируемого экономического роста потребует ежегодного прироста инвестиций в размере 14-16%. Часть их будет обеспечена государственными капиталовложениями (федеральными, региональными и

местными). Однако основные средства должны поступить от частных инвесторов. Реализации крупных инвестиционных проектов способствует действие закона об ОЭЗ, а повышение инвестиционной привлекательности региона за счет эффективной маркетинговой политики – задача местных органов власти, которые обязаны также содействовать развитию малого бизнеса на территории района.

Усилия администрации будут направлены на улучшение инвестиционного климата муниципального образования и активное привлечение отечественных и иностранных инвесторов. Планируется проводить работу по следующим направлениям:

- четкое позиционирование муниципального района в региональных, федеральных и иностранных СМИ (в том числе через «Интернет»), с определением конкурентных преимуществ муниципального образования;
- активное продвижение инвестиционных возможностей и конкретных инвестиционных проектов;
- снижение административных и правовых барьеров;
- предоставление льгот группам инвесторов, реализующих проекты в приоритетных отраслях экономики.

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1.	Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	338	612	1060	1530	2100	3500	5000	7500	8800	9500	10000
2.	Инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения, тыс. руб.	10	19	32	44	58	88	115	165	188	199	205
3.	Количество участий в выставках и конференциях (регионального, федерального и международного уровня), ед.	3	4	5	6	7	8	8	9	10	11	12
4.	Изготовление полиграфических материалов для привлечения инвесторов, разработка и развитие инф. портала в сети Интернет, тыс. руб.	95	100	110	130	170	200	220	240	260	280	300
5.	Количество посещений за год страницы «Инвестора» на официальном сайте МО «Зеленоградский район», шт.	100	150	350	550	1100	1850	2600	3150	3700	4250	5000
6.	Количество инвесторов, с которыми администрация района заключила соглашение о сотрудничестве, ед.	10	20	30	40	50	60	70	80	90	100	110

### **Задача №5: Развитие трудовых ресурсов с учетом специфики экономики района**

Принимая во внимание, что при проведении SWOT-анализа одной из основных проблем, препятствующих успешному социально-экономическому развитию, была выявлена проблема нехватки квалифицированных кадров для

растущей экономики района, администрацией муниципального образования решение данной проблемы было выделено в отдельную стратегическую задачу.

Основные направления деятельности по реализации стратегической задачи:

1. Обеспечение продуктивной занятости и эффективной трудовой миграции:
  - формирование кадрового потенциала, соответствующего возрастающей потребности реального сектора экономики и непромышленной сферы в квалифицированных кадрах,
  - формирование гибкого рынка труда и занятости населения,
  - привлечение трудовых мигрантов путем организации новых рабочих мест, осуществления переподготовки и повышения квалификации добровольных переселенцев;
  - совершенствование непрерывной системы обучения, подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов;
  - анализ состояния кадрового потенциала муниципального образования в отраслевом и территориальном разрезе.

Ожидаемые конечные результаты реализации стратегической задачи:

- 1) достижение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда, обеспечение экономики региона высококвалифицированными специалистами за счет переселения соотечественников, проживающих за рубежом (к 2016 году планируется осуществить переселение порядка 15 тысяч человек);
- 2) снижение уровня официально зарегистрированных безработных, с 0,77% в 2007 г. до 0,5% в 2016 г.;
- 3) снижение напряженности на рынке труда до среднеобластных показателей (с 0,9 человек в 2007 году до 0,5 человек в 2016 году на одну заявленную в органы службы занятости населения вакансию);
- 4) увеличение номинальной среднемесячной заработной платы на одного работника (11,334 тыс. руб. в 2007 году до 34 тыс. руб. в 2016 году на конец года по средним и крупным предприятиям);

№ п/п	Контрольные показатели	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Численность официально зарегистрированных безработных (чел.)	134	130	130	130	132	134	136	138	140	142
2	Численность населения занятого в экономике, тыс. чел.	15,7	16	17	18	20	22	24	25	26,5	28
3	Ежегодная потребность в трудовых ресурсах на предприятиях района, чел ***	200	800	800	1500	1600	1700	1800	1000	1000	1000
4	Средняя продолжительность безработицы (месяц)	3,4	3,3	3,2	3,1	3	2,9	2,8	2,7	2,6	2,5

5	Официальный уровень безработицы (%)	0,77	0,74	0,71	0,68	0,65	0,62	0,59	0,56	0,53	0,5
6	Напряженность на рынке труда*	0,9	0,9	0,85	0,8	0,75	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
7	Удельный вес латентной безработицы к экономически активному населению**, %	3,8	3,7	3,7	3,8	3,7	3,6	3,5	3,4	3,3	3,3
8	Общий удельный вес безработицы к экономически активному населению, %	4,57	4,44	4,41	4,48	4,35	4,22	4,09	3,96	3,83	3,8
9	Номинальная среднемесячная заработная плата на одного работника по крупным и средним предприятиям (руб.)	11335	13150	15100	16500	20400	23850	27350	29500	31700	34000

## **Задача №6: Создание современной производственной инфраструктуры, отвечающей, запросам растущей экономики района**

Для решения поставленной задачи администрация будет действовать по трем направлениям:

1. Активная поддержка реализации инфраструктурных проектов регионального и федерального уровня, в соответствии со стратегическими приоритетами развития области:

- повышение пропускной способности транспортной инфраструктуры (автодорога «Приморское кольцо», развитие аэропорта в п. Храброво, интенсивное Ж/Д сообщение, развитие водного транспорта);
- развитие энергетической инфраструктуры;
- расширение газотранспортной системы (программы газификации области, создание газохранилища в п. Романово);
- развитие телекоммуникационной инфраструктуры (увеличение операторов связи, обеспечение до ступа в сеть Интернет на всей территории района по средством беспроводных технологий Wi-max, Wi-fi, проведение оптоволоконного канала от областного центра до г. Зеленоградска и др.).

2. Работа по капитальному ремонту и реконструкции существующих инженерных систем с целью улучшения их пропускной способности и увеличению мощности.

3. Активная деятельность по разработке приоритетных проектов в сфере инженерной инфраструктуры и включению их в федеральные, региональные и международные программы развития.

№ п/п	Контрольные показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Протяженность автомобильных дорог с асфальтовым покрытием регионального значения, км	227	227	227	249	249	249	249	249	249	359	359

2	Протяженность автомобильных дорог с асфальтовым покрытием местного значения, км	86	88	90	92	94	96	98	100	102	104	106
3	Протяженность автомобильных дорог с асфальтовым покрытием всего, км	313	315	317	341	343	345	347	349	351	463	362
4	Доля газифицированных населенных пунктов к общему количеству населенных пунктов района, %	17,8	28,5	39,3	40	45	50	55	60	65	70	75
5	Доля телефонизированных населенных пунктов к общему количеству населенных пунктов (универсальными таксофонами), %	50	75	100	100	100	100	100	100	100	100	100
6	Количество Интернет пользователей на 1000 жителей, ед.	50	60	100	150	200	250	280	310	340	370	400
7	Количество операторов связи, ед.	3	3	3	4	4	5	6	7	8	9	10
8	Наличие местных СМИ, ед.	2	2	3	4	4	5	6	7	8	9	10

## **9. Усиление межмуниципального взаимодействия муниципального района, городского и сельских поселений в реализации стратегии социально-экономического развития**

В соответствии с ФЗ от 6.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Зеленоградского района сформирована двухуровневая система местного самоуправления – МО «Зеленоградский район», МО «Зеленоградской городской поселение», МО «Ковровское сельское поселение», МО «Переславское сельское поселение», МО «Красноторовское сельское поселение», МО «Сельское поселение Куршская коса». Учитывая общие цели деятельности органов местного самоуправления обоих уровней, необходимым условием создания эффективной и стабильной системы управления районом является межмуниципальное взаимодействие. Данное взаимодействие будет проходить как между поселениями, так и в отношениях муниципального района и поселений.

Цели межмуниципального взаимодействия:

- создание правовых и организационных основ сотрудничества органов местного самоуправления в соответствии с ФЗ от 6.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- координация действий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных сложившихся традиций;

- объединение финансовых средств, материальных и иных ресурсов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения;

- выражение и защита общих интересов муниципальных образований;
- содействие развитию местного самоуправления;
- формирование условий стабильного развития экономики муниципальных образований в интересах повышения жизненного уровня населения.

Для достижения поставленных целей в рамках межмуниципального взаимодействия планируется:

1 - подписание соглашений о межмуниципальном сотрудничестве по определенным направлениям совместной деятельности;

2 - учреждение Координационно - Консультативного Совета в составе глав администраций муниципальных образований и председателей советов депутатов муниципального района и поселений, входящих в его состав. Участие в деятельности Совета будет являться добровольным и осуществляться на общественных началах.

Задачи Координационно - Консультативный Совета:

- определение совместных согласованных действий по реализации ФЗ от 6.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- определение и согласование концепции и стратегии социально-экономического развития муниципальных образований;

- согласование проектов бюджетов, планов и программ социально-экономического развития муниципальных образований;

- согласование действий при разработке Схемы территориального планирования муниципального района и Генеральных планов поселений;

- принятие актов о межмуниципальном сотрудничестве;

- обсуждение иных вопросов, находящихся в сфере общих интересов всех (или нескольких) участников Координационно - Консультативного Совета.

Успешное межмуниципальное взаимодействие позволит своевременно избегать возникновение конфликтных ситуаций; а, в случае их возникновения наиболее оперативно и оптимально их решать; увеличить эффективность системы управления органов местного самоуправления, что все вместе в конечном итоге приведет к значительному улучшению условий жизнедеятельности на территории Зеленоградского района.

## **10. Управление реализацией стратегии и мониторинг достижения стратегических целей и задач**

Стратегия социально-экономического развития МО «Зеленоградский район» является значительным продвижением в совершенствовании планирования и управления социально-экономическим развитием района. Будучи продуктом общественного согласия, она становится обязательным для исполнения независимо от меняющихся политических и экономических условий в районе. Это означает, что любое управленческое решение, касающееся развития, должно проверяться на соответствие стратегическим направлениям развития района. Соответствие стратегическим направлениям должно быть решающим фактором при принятии решений по расходованию бюджетных средств, при выборе инвесторов, при формировании порядка реализации целевых программ.

Стратегия развития становится главным звеном в системе документов стратегического и текущего планирования в муниципальном образовании. Она систематизирует и упорядочивает в четкой иерархии все документы, касающиеся развития района.

В целях реализации стратегии введена система стратегического управления, которая включает в себя стратегический блок, программный блок, мониторинг и целевые показатели.

Стратегический блок системы управления включает следующие действия:

- разработку и корректировку стратегии;
- формирование системы управления, ориентированной на достижение основных целей стратегии;
- разработку и реализацию согласованных со стратегией программ социально-экономического развития;
- разработку и корректировку согласованных со стратегией схем территориального планирования;
- установление лимитов бюджетного финансирования по приоритетным направлениям и внедрение БОР;
- формирование инфраструктуры поддержки реализации программ и проектов, привлечение инвестиций для этих целей;
- нормативно-правовое обеспечение реализации стратегии;
- информационно-аналитическое обеспечение реализации стратегии.

Программный блок системы управления включает следующие действия:

- разработку и реализацию комплексных и целевых программ, корректировку действующих программ;

- выработку критериев для отбора проектов, претендующих на включение в систему программных документов развития;
- выбор оптимальных механизмов государственной и муниципальной поддержки проектов, реализуемых предприятиями реального сектора экономики;
- информационно-аналитическое обеспечение мероприятий по поддержке и реализации программ и проектов;
- взаимодействие с региональными органами государственной власти для включения проектов и мероприятий, имеющих стратегическое значение для муниципального образования, в соответствующие региональные целевые программы.

Система мониторинга реализации стратегии и управления изменениями:

- оценка степени достижения главной цели и целевых показателей по стратегическим направлениям и приоритетам;
- информационное обеспечение принятия уполномоченными органами управления решений на основании результатов мониторинга;
- стимулирование реализации стратегии в целом, а также отдельных программ и проектов;
- оценка уровня социально-экономического развития, в том числе оценка состояния трудового, демографического и миграционного балансов территорий;
- оценка эффективности деятельности органов управления по реализации стратегии и программ.

Функции по реализации стратегии социально-экономического развития МО «Зеленоградский район», корректировке разработанных мероприятий в рамках стратегии, оценке результатов выполнения мероприятий будут возложены, среди прочих, на Координационно - Консультативный Совет (Раздел 8). Решения, принимаемые на Совете, выносятся на очередные заседания советов депутатов района и поселений для утверждения с целью придания решениям законодательной основы.

Процедуры мониторинга являются основной и неотъемлемой частью управления Стратегией (и всеми иными стратегическими документами). Они направлены на обеспечение достижения целей Стратегии развития и повышению ее качества.

Мониторинг заключается в сборе информации о значениях индикаторов, при необходимости их измерении, в установленные сроки, а также сбора данных об условиях, требуемых для начала реализации мероприятий программы, ресурсах, которые предоставляют участники реализации мероприятия, принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации утвержденных стратегических документов, соблюдения сроков и содержания мероприятий, требований и ожиданий заинтересованных лиц.

Мониторинг значений количественных индикаторов производится в соответствии с разработанными процедурами, утвержденными



законодательством Российской Федерации, Калининградской области, МО «Зеленоградский район» и поселений, входящих в состав муниципального района.

Отдельно необходимо производить мониторинг качества Стратегии. Мониторинг качества производится на основе экспертных оценок, по специально разработанной форме, которая будет утверждена Координационно - Консультативным Советом. В качестве экспертов могут привлекаться представители муниципальных образований, Правительства Калининградской области или сторонние специалисты-эксперты.

Результаты мониторинга стратегических документов представляются Координационно - Консультативному Совету и руководству муниципальных образований, входящих в его состав, которые ведут их накопления, а также (по согласованию) в Правительство Калининградской области.

Формат предоставления результатов мониторинга утверждается Координационно - Консультативным Советом, и должен соответствовать действующему законодательству.

## 11. Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития МО

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
			год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1.	Продолжительность жизни	лет	62,7	64	65	66	67	68	69	70	71	72
2.	Рождаемость на 1000 населения	чел.	9,9	10,8	12,7	13,2	13,7	14,2	14,7	15,2	15,7	16,2
3.	Общая смертность на 1000 населения	чел.	15,9	15,5	15	14,5	14	13,5	13	12,5	12	11
4.	Младенческая смертность на 1000 чел. родившихся	чел.	6	5,9	5,8	5,7	5,6	5,5	5,4	5,3	5,2	5
5.	Естественный прирост/убыль населения	чел.	-139	-85	-55	-10	35	80	125	170	215	250
6.	Численность населения	тыс. чел.	32,4	33,2	34,7	36,3	39,8	43,3	45,4	46,7	47,8	48,7
7.	Доля среднего класса в общей структуре населения	%	20	24	29	33	38	42	47	51	56	60
8.	Производительность труда в экономике района	тыс. руб. на раб. в год	321	437	529	638	750	900	1100	1400	1700	2100
9.	Качество знаний, предоставляемых системой образования района (обучающиеся на «4» и «5»)	%	42,5	44,5	46,5	48,5	50,5	52,5	54,5	56,5	58,5	60
10.	Удельный вес латентной безработицы к экономически активному населению**, %	%	3,8	3,7	3,7	3,8	3,7	3,6	3,5	3,4	3,3	3,3
11.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, м <sup>2</sup>	кв. м. в год на 1 жителя	24,6	25,2	25,8	26,8	26,8	27,1	28,2	29,8	31,6	33,4
12.	Количество вводимого жилья на 1 человека в год	кв.м.	1,24	1,72	2,25	2,59	2,64	2,54	2,47	2,48	2,47	2,46

## **Заключение**

В ходе разработки Стратегии в местном сообществе была выявлена объективная потребность в создании единого системного документа, определяющего основные стратегические цели социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. Разработанная Стратегия, в основном соответствуя Стратегии социально-экономического развития всей Калининградской области, учитывает специфические особенности МО «Зеленоградский район» и тот ресурсный потенциал, который обеспечивает его устойчивое и динамичное развитие.

Итоговый документ показал, что при наличии определенных проблем МО «Зеленоградский район» обладает большим потенциалом для успешного развития и создания на своей территории уникального сочетания рекреационно-туристического курорта европейского уровня, эффективного сельского хозяйства и высокотехнологичного производства.

В Стратегии создан собирательный образ района будущего, с четко очерченными приоритетами социально-экономического развития, объективно достижимыми целями и реализуемыми задачами.

Реализация Стратегии социально-экономического развития МО «Зеленоградский район» будет осуществлена через создание механизма взаимообусловленных программ, определяющих развитие различных сфер жизни муниципального образования.

Приложение 1

Сильные и слабые стороны аспектов жизнедеятельности  
МО «Зеленоградский район»

Аспекты жизнедеятельности	Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования	
	<i>Позитивное (сильные стороны)</i>	<i>Негативное (слабые стороны)</i>
<b>1. Качество жизни</b>		
<i>1.1. Уровень материального обеспечения</i>		
Уровень доходов населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• номинальная среднемесячная зарплата одна из самых высоких среди муниципальных образований области</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• низкий уровень доходов населения в сравнении в областным центром</li> </ul>
Прожиточный минимум		<ul style="list-style-type: none"> <li>• один из самых высоких по области (выше, чем в г. Калининграде)</li> </ul>
Распределение населения по доходам	<ul style="list-style-type: none"> <li>• разрыв в доходах разных слоев населения ниже среднего по области</li> </ul>	
Расходы населения		<ul style="list-style-type: none"> <li>• малая доля расходов на сбережение;</li> <li>• в основном доходы расходуются на текущую жизнедеятельность</li> </ul>
<i>1.2. Уровень жилищно-коммунального и культурного обеспечения</i>		
Обеспеченность жильем	<ul style="list-style-type: none"> <li>• один из самых высоких по области показателей по кол-ву жилой площади на 1 чел. (24,6 кв.м.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• не все граждане имеют возможность улучшения своих жилищных условий;</li> <li>• существует очередь нуждающихся в жилье</li> </ul>
Обеспеченность населения жилищно-коммунальными и бытовыми услугами, наличие централизованных сетей водоснабжения, канализации, ливневой канализации, сетевого газа	<ul style="list-style-type: none"> <li>• районный центр обеспечен сетями водопровода, канализации, теплоснабжения;</li> <li>• продолжается газификация населенных пунктов района.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• недостаточно развитая сеть электро - и газоснабжения на сельских территориях района;</li> <li>• большая загруженность и изношенность инженерных сетей районного центра;</li> <li>• отсутствие систем канализации, транспортировки и очистки сточных вод в большинстве сельских населенных пунктах района</li> <li>• неисправное состояние и отсутствие наружного освещения в населенных пунктах</li> </ul>
Обеспеченность населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в крупных сельских населенных пунктах имеются Дома культуры.</li> </ul>	

Аспекты жизнедеятельности	Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования	
	Позитивное (сильные стороны)	Негативное (слабые стороны)
объектами культуры и отдыха	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в районном центре, так как он является городом – курортом, имеются места отдыха и проведения досуга</li> </ul>	
<i>1.3. Уровень социального обеспечения</i>		
Социальная защита населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• органами соцзащиты района обслуживаются 99% обратившихся и нуждающихся в помощи граждан</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• недостаток квалифицированных сотрудников в службе одного окна и в системе соцработников;</li> <li>• недостаток средств на социальное развитие</li> </ul>
Обеспеченность домами престарелых	<ul style="list-style-type: none"> <li>• на территории района находятся;</li> <li>- в п. Заостровье – дом престарелых</li> <li>- в г. Зеленоградске – социальная гостиница</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• недостаток учреждений работающих по системе «Хоспис» (в т. ч. при медицинских учреждениях района)</li> </ul>
<i>1.4. Уровень образования</i>		
Система образования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• полная обеспеченность общим образованием всех территорий района с использованием системы подвоза учащихся из отдаленных населенных пунктов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие в районе среднеспециальных и высших образовательных заведений</li> </ul>
Педагогический состав	<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспеченность педагогическими работниками выше, чем в среднем по области</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• недостаточно высокое денежное вознаграждение педагогического состава</li> </ul>
Школы, детские сады, обеспеченность местами	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в районе насчитывается 11 школ, 12 дошкольных учреждений;</li> <li>• показатель по обучающимся во 2-ю смену ниже, чем в среднем по области (15 %)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• имеется необеспеченная очередь в детские сады;</li> <li>• необходимо строительство дополнительных учебных и дошкольных учреждений</li> </ul>
<i>1.5. Уровень охраны здоровья</i>		
Рождаемость	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в 2007 г. зафиксировано сокращение естественной убыли населения;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• все еще недостаточные показатели рождаемости для коренного изменения демографической ситуации</li> </ul>
Уровень детской смертности		<ul style="list-style-type: none"> <li>• имеются случаи смерти детей до 1 года;</li> </ul>
Обеспеченность медперсоналом	<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспеченность врачами, средним медицинским персоналом выше, чем в среднем по области, за исключением г. Калининграда;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• недостаток квалифицированного медперсонала на селе</li> </ul>
Обеспеченность больничными койками	<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспеченность больничными койками выше, чем в среднем по области, за исключением г.</li> </ul>	

Аспекты жизнедеятельности	Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования	
	Позитивное (сильные стороны)	Негативное (слабые стороны)
	Калининграда;	
Обеспеченность лекарствами	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в районе существует сеть аптек, обеспечивающих население лекарствами;</li> <li>• в сельской местности развернута сеть ФАПов, в т.ч. обеспечивающих население лекарствами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• концентрация аптечной сети в районном центре</li> </ul>
<b>1.6. Уровень личной безопасности</b>		
Уровень преступности	<ul style="list-style-type: none"> <li>• достаточно низкий уровень преступности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• относительно большое число преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних</li> </ul>
Уровень раскрываемости преступлений	<ul style="list-style-type: none"> <li>• раскрываемость преступлений средняя по области</li> </ul>	
<b>1.7. Уровень экологической безопасности</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в связи с ограниченным количеством предприятий с вредным производством и отходами (в том числе, токсичными) благоприятная экологическая обстановка;</li> <li>• имеется предприятие регионального значения ОАО «ОКОС» по очистке сточных вод от городов побережья с применением технологий биологической очистки</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствует современная система сбора, хранения и утилизации ТБО с применением передовых технологий;</li> <li>• не в полной мере проводятся мероприятия по берегозащите;</li> <li>• большое количество котельных, все еще работающих на твердом топливе;</li> <li>• отсутствие эффективных систем отчистки сточных вод на большей части района.</li> </ul>
Уровень ПДК вредных веществ в воздухе, почве, водоемах.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• низкий уровень ПДК</li> </ul>	
Наличие парков, скверов, городских лесов, уровень озеленения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• в районном центре имеются два официальных парка;</li> <li>• общий уровень озеленения высокий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• не достаточно развита парковая культура и ландшафтное планирование при озеленении территорий</li> </ul>
<b>2. Экономико-географическое положение</b>		
Географическое положение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• выгодное географическое положение: расположен в северо-западной части Калининградской области (занимает большую часть Самбийского полуострова), близость к областному центру, имеет приграничное положение с Республикой Литва (по Куршской косе);</li> </ul>	

Аспекты жизнедеятельности	Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования	
	Позитивное (сильные стороны)	Негативное (слабые стороны)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• имеет протяженную линию побережья Балтийского моря и выход в Куршский и Калининградский заливы;</li> <li>• близость к основным транспортным узлам (Ж/Д, аэропорт, морские порты)</li> </ul>	
Наличие и значимость транспортных артерий (автомобильных, железнодорожных, воздушных)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• с областным центром налажено автомобильное и железнодорожное сообщение;</li> <li>• автомобильное сообщение с аэропортом Храброво (17 км от районного центра), морскими портами, с республикой Литва (по Куршской косе 45 км).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие территорий, слабо охваченных транспортным сообщением;</li> </ul>
<b>3. Исторический и природный потенциал</b>		
Природные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• источники минеральных лечебно - столовых вод;</li> <li>• источники минеральных бальнеологических вод;</li> <li>• лечебные грязи с уникального месторождения «Горелое»;</li> <li>• лечебные илы с Куршского залива;</li> <li>• природный объект «Куршская коса» включенный в список всемирного наследия ЮНЕСКО;</li> <li>• разветвленная сеть внутренних рек и водоемов.</li> <li>• выявлены и в различной степени разведаны месторождения кирпичных глин, бурого угля, нефти, янтаря, песка и гравия.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• относительно малое количество полезных ископаемых;</li> <li>• часть территории района подвержена периодическим подтоплениям;</li> <li>• северные территории района подвержены негативному воздействию штормовых ветров северного направления.</li> </ul>
Исторические места и туристические маршруты, места отдыха	<ul style="list-style-type: none"> <li>• населенный пункт (сегодня районный центр) основан в 1252 г. С 19 века - королевский курорт Пруссии. Сегодня г. Зеленоградск - курорт федерального значения, известен как центр отдыха, лечения;</li> <li>• культурно-историческое наследие, наличие памятников регионального и местного значения, археологические раскопки;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• большое количество культурно-исторических объектов требуют реставрации и ремонта;</li> </ul>
Земельные ресурсы:	• общая площадь	Отсутствие документов

Аспекты жизнедеятельности	Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования	
	Позитивное (сильные стороны)	Негативное (слабые стороны)
распределение земель по категориям	муниципального образования на 01.01.2007г. составляет 201649га, сельхозугодия- 51182га (25%), земли государственного лесного фонда-18224га (9%), землеводного фонда- 120324 га (60%).	территориального планирования на территории района;
Рекреационные ресурсы	<ul style="list-style-type: none"> <li>уникальные природные ресурсы: море, мягкий климат, песчаные пляжи и пологие спуски к ним, лесные массивы, спокойный рельеф, минеральные воды, лечебные грязи</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ресурсы используются не достаточно интенсивно</li> </ul>
<b>4. Население и трудовые ресурсы</b>		
Структура населения по возрасту	<ul style="list-style-type: none"> <li>наметились изменения в структуре населения в сторону омоложения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>до настоящего времени длительный период прослеживалась тенденция к преобладанию людей пожилого возраста в возрастной структуре населения</li> </ul>
Структура населения по образованию и квалификации	<ul style="list-style-type: none"> <li>благодаря хорошим условиям жизнедеятельности и экономической активности в районе, муниципальное образование имеет конкурентные преимущества по привлечению квалифицированных кадров</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>в связи с отсутствием средних и высших образовательных учреждений - недостаточное количество квалифицированных кадров в большинстве сфер экономики района</li> </ul>
Уровень занятости населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>при 17,5 тыс. чел. экономически активного населения заняты в экономике 15,9 тыс. чел.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>значительная часть занятых работает в областном центре, что негативно сказывается на экономике района;</li> <li>недостаток квалифицированных кадров</li> </ul>
Безработица, ее структура	<ul style="list-style-type: none"> <li>низкий уровень официально зарегистрированной безработицы;</li> <li>латентная безработица также снижается (3,9 % в 2006 году)</li> </ul>	
<b>5. Экономический потенциал</b>		
<b>5.1. Потенциал рекреационно-туристической сферы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>статус курорта федерального значения предполагает бюджетное финансирование развития курорта, в том числе, из федерального бюджета;</li> <li>ежегодное увеличение объектов рекреационно-туристического направления;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>отсутствие на сегодняшний день финансирования статуса курорта федерального значения;</li> <li>недостаточное количество предприятий сферы курортно-рекреационной и туристической деятельности</li> </ul>



Аспекты жизнедеятельности	Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования	
	Позитивное (сильные стороны)	Негативное (слабые стороны)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>рост туристических потоков на территорию муниципального образования.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>отсутствие стратегических инвесторов, развивающих рекреационно-туристическое направление в комплексе;</li> </ul>
<b>5.2. Промышленный потенциал</b>		
Промышленное производство	<ul style="list-style-type: none"> <li>активное развитие существующих промышленных производств</li> <li>наличие земельных ресурсов, пригодных для создания промышленных зон</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>неполное использование имеющихся ресурсов для развития промышленного производства района</li> </ul>
Стройиндустрия	<ul style="list-style-type: none"> <li>активное развитие строительства, прежде всего жилищного, создает благоприятные условия для развития индустрии производства стройматериалов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>недостаточное количество предприятий - производителей общих строительных материалов</li> </ul>
Переработка сельхозпродукции	<ul style="list-style-type: none"> <li>потенциал для качественного и количественного роста переработки сельхозпродукции, в связи с наличием крупных работающих сельхозпредприятий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>недостаточное количество предприятий по переработке, хранению и реализации продукции АПК</li> </ul>
<b>5.3. Сельскохозяйственный потенциал</b>		
Материальная база сельхозпредприятий		<ul style="list-style-type: none"> <li>парк сельхозмашин устарел физически и морально на 80%</li> <li>существующие базы сельхозпредприятий требуют капитального ремонта и реконструкции</li> </ul>
Плодородие и состояние почв	<ul style="list-style-type: none"> <li>рост выделения средств на коренное улучшение земель, на техническое обслуживание и ремонт дренажных сетей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>неудовлетворительное состояние мелиоративных систем</li> </ul>
Система ведения сельского хозяйства	<ul style="list-style-type: none"> <li>применение сельхозпредприятиями района новых технологий и научного севооборота</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>отсутствие мотивации у населения, проживающего на селе, к развитию сельского хозяйства</li> </ul>
Собственность	<ul style="list-style-type: none"> <li>большинство сельхозпредприятий – частной формы собственности</li> </ul>	
Интеграция	<ul style="list-style-type: none"> <li>тенденция создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов по переработке, заготовке, снабжению и сбыту продукции</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>слабая активность сельского населения в процессах кооперации и интеграции (особенно в отношении малых форм хозяйствования)</li> </ul>
Продуктовые приоритеты	<ul style="list-style-type: none"> <li>приоритетами являются продукция животноводства и</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>в связи со сложившейся конъюнктурой большая часть</li> </ul>

Аспекты жизнедеятельности	Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования	
	Позитивное (сильные стороны)	Негативное (слабые стороны)
	растениеводства; • рост спроса на продукцию нетрадиционного сельского хозяйства (выращивание грибов, ягод, цветов, деревьев, разведение пчел, рыбные хозяйства, коневодство и др.)	сельхозземель используется для выращивания рапса
Рынок сельхозпродукции	• основным рынком сбыта сельхозпродукции района является областной центр; • в связи с динамичным развитием рекреации и туризма на побережье большой потенциал для появления нового стабильного рынка сбыта	• малая емкость регионального рынка; • острая конкуренция с сельхозпроизводителями сопредельных стран, имеющими более благоприятные условия ведения сельскохозяйственной деятельности
Личные подсобные хозяйства	• значительный рост ЛПХ за последние годы	• отсутствие простого и дешевого доступа к кредитным ресурсам для малых форм хозяйствования на селе
Земельный потенциал	• по количеству земель сельскохозяйственного назначения район является одним из лидеров по области;	• неполное использование земель сельхозназначения
<b>5.4. Научный и образовательный потенциал</b>		
Наличие высших и средних специальных образовательных учреждений, учреждений профессионально-технического обучения	• доступность учебных учреждений областного центра	• ОТСУТСТВИЕ высших и средних специальных образовательных учреждений, а также учреждений профессионально-технического обучения; • все кадры обучаются и проходят переподготовку в областном центре
<b>5.5. Торговый потенциал</b>		
Потенциал оптовой торговли		• субъекты оптовой торговли на территории муниципального образования отсутствуют
Потенциал розничной торговли	• мелкорозничная сеть муниципального образования представлена более 150 торговыми точками (достаточно большой охват территории);	• отсутствие качественной конкуренции в связи с отсутствием крупных торговых сетей; • низкая культура обслуживания
Потенциал общественного питания	• сеть мест общественного питания - более 50 единиц; • концентрация в районном	• низкая культура обслуживания; • малое число мест

Аспекты жизнедеятельности	Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования	
	Позитивное (сильные стороны)	Негативное (слабые стороны)
	центре и на Куршской косе	общественного питания качественного обслуживания
Потенциал бытового обслуживания	<ul style="list-style-type: none"> <li>сфера бытового обслуживания представлена парикмахерскими (5 ед.), банями (5 ед.), дом быта и др;</li> <li>концентрация в районном центре</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>низкая культура обслуживания;</li> <li>недостаточное количество предоставляемых услуг</li> </ul>
<i>5.6. Строительство</i>		
Сельскохозяйственное строительство	<ul style="list-style-type: none"> <li>появление инвесторов, реконструирующих заброшенные и строящих новые сельскохозяйственные мощности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>недостаток денежных средств у сельхозпредприятий района на активное массовое строительство сельхоз мощностей</li> </ul>
Жилищное строительство	<ul style="list-style-type: none"> <li>устойчиво высокие показатели ввода жилых домов;</li> <li>в связи с благоприятными условиями проживания высокий потенциал для развития жилищного строительства и строительной индустрии в целом;</li> <li>развитие жилищного строительства на селе, в том числе с помощью бюджетов всех уровней.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>наличие большого количества аварийного, ветхого и устаревшего жилья;</li> <li>предельная нагрузка на инженерные сети с учетом перспективного развития жилищного строительства;</li> <li>высокая стоимость жилья: нового и на вторичном рынке;</li> </ul>
Дорожное строительство	<ul style="list-style-type: none"> <li>принято решение о строительстве кольцевой автодороги, большая часть которой пройдет по территории района</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>недостаточное выделение ден. средств на ремонт и строительство дорог</li> </ul>
Промышленное строительство	<ul style="list-style-type: none"> <li>реализация ряда инвестиционных проектов по созданию промышленных предприятий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>отсутствие сформированных производственных зон с необходимой инженерной инфраструктурой</li> </ul>
Возможность размещения новых объектов: - жилья	<ul style="list-style-type: none"> <li>существуют необходимые ресурсы для дальнейшего роста жилищного строительства, особенно в сельской местности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>во многих случаях комплексного освоения земельных участков в целях жилищного строительства требуется изменение категории земель;</li> <li>изношенность инженерных сетей районного центра ограничивает темпы жилищного строительства</li> </ul>
- производства	<ul style="list-style-type: none"> <li>после проведения пространственного планирования территории района будут определены зоны под промпроизводство</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>отсутствие площадок, оснащенных инфраструктурой, готовых к размещению производственных объектов</li> </ul>

Аспекты жизнедеятельности	Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования	
	<i>Позитивное (сильные стороны)</i>	<i>Негативное (слабые стороны)</i>
<b>6. Инвестиционный потенциал</b>		
Наличие и направленность инвестиционных проектов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• на территории района реализуются проекты: сборка сложной бытовой техники; текстильное производство; производство мебели; переработка сельхоз продукции;</li> <li>• действует ряд крупных сельхозпредприятий.</li> </ul> <p>Реализуются проекты в животноводстве, в том числе с полным производственным циклом (от выращивания скота – до производства полуфабрикатов)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• низкая активность стратегических инвесторов;</li> <li>• не достаточно эффективное использование имеющихся ресурсов, прежде всего в рекреационно-туристическом направлении;</li> <li>• недостаточное количество предприятий сферы курортно-рекреационной и туристической деятельности</li> </ul>
<i>Наличие и степень готовности инвестиционных площадок</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие земельных ресурсов для реализации инвестиционных проектов;</li> <li>• наличие условий для активизации инвестиционной деятельности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие документов территориального планирования на территорию района в соответствии с действующим градостроительным законодательством;</li> <li>• инженерная неподготовленность площадок, потенциально привлекательных для внешних инвесторов</li> </ul>
Степень готовности администрации, населения к нововведениям, преобразованиям	<ul style="list-style-type: none"> <li>• активная позиция органов местного самоуправления района в вопросах привлечения инвестиций и реализации инвестиционных проектов;</li> <li>• все большая часть населения вовлечена в экономические процессы, протекающие в муниципальном образовании, и готова к дальнейшему динамичному развитию.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• инертность части населения в вопросах личного и общественного развития</li> </ul>
<b>7. Инженерная инфраструктура</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• большая загруженность и изношенность инженерных сетей районного центра;</li> <li>• необходимо создание дополнительных мощностей</li> <li>• отсутствие систем канализации, транспортировки и очистки сточных вод в большинстве сельских населенных пунктах района;</li> <li>• требуется активное</li> </ul>

Аспекты жизнедеятельности	Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования	
	Позитивное (сильные стороны)	Негативное (слабые стороны)
		строительство и реконструкция наружного освещения в населенных пунктах
Транспортные артерии	<ul style="list-style-type: none"> <li>• сеть автомобильных дорог (II – V категории), общей протяженностью 380,5 км.;</li> <li>• по территории проходит три трассы железных дорог, общей протяженностью 84,8 км.;</li> <li>• близость международного аэропорта в п. Храброво (17 км от районного центра г. Зеленоградска), морских портов, Ж/Д сообщение;</li> <li>• судоходство водного транспорта осуществляется в акватории Куршского залива и разветвленной сети рек и озер (навигационный период – 275 дней);</li> <li>• возможность создания водного пограничного перехода в п. Рыбачий и порта в г. Зеленоградске (на заливе) для налаживания международного водного сообщения.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• недостаточно развит водный транспорт;</li> <li>• часть автодорог требует капитального ремонта, так как не соответствует установленным техническим стандартам качества.</li> </ul>
Пассажирский транспорт	<ul style="list-style-type: none"> <li>• достаточно большое количество перевозчиков осуществляющих пассажирские перевозки на территории района (шесть);</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие территорий, слабо охваченных транспортным сообщением</li> </ul>
Связь и телекоммуникации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• завершение создания оптоволоконного канала связи Калининград -Зеленоградск</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отсутствие современных средств связи и телекоммуникаций;</li> <li>• большая часть территории района не имеет доступа к сети Интернет.</li> </ul>
<b>8. Бюджетный потенциал</b>		
<i>Налоговые доходы и неналоговые доходы</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• рост налоговых и неналоговых доходов на протяжении последних 3-х лет;</li> <li>• общий рост собираемости налогов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• не всегда эффективное использование собственных доходных источников</li> </ul>
<b>9. Управление муниципальным образованием</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• стабильная развивающаяся система управления районом, характеризующаяся преемственностью</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• временные проблемы во взаимодействии района и поселений в переходном периоде реформы местного</li> </ul>

<b>Аспекты жизнедеятельности</b>	<b>Влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования</b>	
	<i><b>Позитивное (сильные стороны)</b></i>	<i><b>Негативное (слабые стороны)</b></i>
	управленческих решений	самоуправления

## Приложение 2

### SWOT-анализ условий и факторов развития Зеленоградского района (общие региональные факторы)

Представленный ниже (табл. 1 и 2) **SWOT-анализ** (по К.Энрюсу) включает оценку общих и специализированных условий и факторов развития МО «Зеленоградский район» с указанием возможностей использования внутренних ресурсов для использования внешних возможностей и преодоления угроз, а также внешних возможностей для преодоления внутренних слабостей и устранения слабостей для снижения угроз.

Общие региональные факторы	<p><i>Силы (внутренние)</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Географическое положение на побережье Балтики вблизи развитых стран Европы</li> <li>2. Природно-ресурсный потенциал (мягкий климат; морское побережье; полезные ископаемые)</li> <li>3. Развитая транспортная инфраструктура</li> <li>4. Сеть образовательных и научных учреждений</li> <li>5. Наличие Стратегии и Программы регионального развития</li> </ol>	С 1. о 2. ф
<p><i>Возможности (внешние)</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Закон об ОЭЗ</li> <li>2. ФЦП «Развитие Калининградской области на период до 2010 года»</li> <li>3. Реализация на территории области Национальных проектов</li> <li>4. Программа добровольного переселения соотечественников, проживающих за рубежом</li> <li>5. Важная роль области в развитии международного сотрудничества РФ</li> </ol>	<p><i>Возможности по реализации силы</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обслуживание российских внешне-экономических связей</li> <li>2. Более полное использование природно-ресурсного потенциала: развитие сельского хозяйства, туризма, добычи полезных ископаемых</li> <li>3. Развитие импортозамещения и экспортно-ориентированных отраслей с привлечением рабочей силы из-за пределов области</li> <li>4. Заимствование инноваций и развитие инновационных отраслей</li> </ol>	В 1. пр эк им 2. дл со 3. сф ин
<p><i>Угрозы (внешние)</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ожидаемое вступление РФ в ВТО и уменьшение преимуществ свободной таможенной зоны</li> <li>2. Затруднение и удорожание коммуникаций с основной частью РФ</li> <li>3. Расширение НАТО на восток</li> <li>4. Медленное развитие экономического сотрудничества РФ со странами ЕС</li> </ol>	<p><i>Использование сил для устранения угроз</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие сферы услуг (транспорт, туризм) и инновационных отраслей</li> <li>2. Производство дорогостоящей нематериалоемкой продукции; более полное использование местного сырья</li> <li>3. Повышение добавленной стоимости в импортозамещении</li> <li>4. Усиление роли области в повышении обороноспособности РФ</li> <li>5. Усиление связей с Белоруссией; выход на рынки стран Америки, Африки и Азии</li> </ol>	У 1. ор 2. (п ре м 3. не 4.

### SWOT-анализ условий и факторов развития Зеленоградского района (специальные районные факторы)

<p>Специальные районные факторы</p>	<p><i>Силы (внутренние)</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Географическое положение на побережье Балтики вблизи областного центра</li> <li>2. Природно-ресурсный потенциал (морское побережье, Куршская коса, Куршский залив; полезные ископаемые – нефть на море, минеральные воды, лечебные грязи);</li> <li>3. Развитая транспортная инфраструктура</li> <li>4. Сети учреждений размещения и питания</li> <li>5. Миграционный приток населения</li> </ol>	<p>Сл 1. пр 2. 3. 4. 5. 6.</p>
<p><i>Возможности (внешние)</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Зеленоградск – город-курорт федерального значения</li> <li>2. Наличие Национального парка «Куршская коса»</li> <li>3. Решение о создании зоны игорного бизнеса</li> <li>4. Возможное создание локальной туристской зоны на Куршской косе</li> <li>5. Проекты дорожного строительства в Программе социально-экономического развития области</li> <li>6. Участие в Еврорегионе «Балтика»</li> </ol>	<p><i>Возможности по реализации силы</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ускоренное развитие туризма и сопряженных отраслей</li> <li>2. Более полное использование природно-ресурсного потенциала: развитие сельского хозяйства, туризма, добычи полезных ископаемых</li> <li>3. Развитие единого туристско-рекреационного комплекса балтийского побережья и Калининграда</li> <li>4. Привлечение иностранных туристов</li> </ol>	<p>Во 1 дл ох 2. ме ту ме 3. пр пр</p>
<p><i>Угрозы (внешние)</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недофинансирование развития Зеленоградска как города-курорта</li> <li>2. Недостаточное финансирование развития Национального парка</li> <li>3. Неопределенность финансирования создания зоны игорного бизнеса и туристской зоны</li> <li>4. Нехватка строительных мощностей и стройматериалов для реализации строительных программ</li> <li>5. Недостаточное взаимодействие с международными программами</li> </ol>	<p><i>Использование сил для устранения угроз</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие сферы услуг (гостиничное хозяйство, транспорт, торговля и общественное питание), в том числе за счет создания новых рабочих мест</li> <li>2. Использование инвестиционного, инновационного и интеллектуального потенциала, строительных мощностей областного центра</li> <li>3. Формирование позитивного имиджа района, обладающего уникальными природными ресурсами и выгодным географическим положением, для привлечения инвестиций</li> <li>4. Активизация участия в международных программах и проектах</li> </ol>	<p>У 1 ( 2. ин ап 3. пе 4. пр ос 5. ра</p>



Приложение 3

Индикативный ряд макроэкономических показателей социально-  
экономического развития  
МО «Зеленоградский район» на период до 2016 г.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2006 год	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
				год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
1	Объем отгруженных товаров собственного производства обрабатывающих производств	млрд. руб.	2,3	4,7	6,01	7,7	10	13,5	19	25	31	38	45
2	Доля отгруженных товаров собственного производства обрабатывающих производств МО в общем объеме отгруженных товаров собственного производства обрабатывающих производств области	%	2,2	2,8	2,9	2,9	2,9	3	3	3	3,1	3,2	3,2
3	Объем продукции сельского хозяйства	млн. руб.	508	714,6	1090	1530	2040	2610	3150	3720	4540	5430	6100
4	Доля продукции сельского хозяйства МО в объеме продукции с/х области	%	4,6	6	6,8	6,98	7	7,3	7,5	7,6	7,7	7,8	8
5	Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	338	612	1060	1530	2100	2700	3620	4925	6563	8333	10000
6	Инвестиции в основной капитал в расчете на душу населения	тыс. руб.	11,4	18,8	31,9	44	52,2	64,2	82,2	108	142	177	205
7	Оборот розничной торговли	млн. руб.	993	1197	1436	1723	2068	2460	2633	2791	2959	3136	3325
8	Оборот общественного питания	млн. руб.	46	99	118	142	171	203	223	246	270	298	327
9	Объем оказанных платных услуг	млн. руб.	137	172	206	247	297	353	378	404	429	454	482
10	Среднестатистическая номинальная месячная заработная плата	тыс. руб.	8172	11335	13150	15100	16500	20400	23850	27350	29500	31700	34000

